**Р Е Ш Е Н И Е**

**Совета Адвокатской палаты Новосибирской области**

***«О задолженности органов дознания и органов предварительного***

***следствия ГУ МВД РФ по Новосибирской области по оплате***

***вознаграждения адвокатам в порядке ст. 50 УПК РФ»***

27 декабря 2016 г. г. Новосибирск

(протокол № 12)

Советом Адвокатской палаты Новосибирской области проведено обобщение сведений, представленных адвокатами, адвокатскими образованиями и координаторами адвокатских образований судебных районов региона, об исполнении органами дознания и органами предварительного следствия требований ст. 50 УПК РФ и Положения о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.12.2012 г. № 1240.

Согласно п.п. 28 и 29 названного Положения выплата или перечисление вознаграждения адвокату производятся соответствующим финансовым органом не позднее 30 дней со дня получения постановления дознавателя, следователя, прокурора, судьи или определения суда.

Однако проведенный анализ сведений адвокатов, адвокатских образований и координаторов адвокатских образований судебных районов Новосибирской области о состоянии оплаты труда адвокатов за оказанную в течение 2016 года юридическую помощь по назначению показал, что с июня 2016 г. финансовые органы, входящие в структуру Главного управления МВД РФ по Новосибирской области, не выполняют требования указанного выше законодательства и не оплачивают адвокатам их работу, выполненную по поручениям дознавателей и следователей.

В результате этого у органов дознания и органов предварительного следствия ГУ МВД РФ по Новосибирской области перед адвокатами возникла значительная финансовая задолженность, которая постоянно только увеличивается.

По сообщению Департамента по финансово-экономической политике МВД РФ от 13.10.2016 г., «исполнение федерального бюджета в текущем году осуществляется в условиях значительного дефицита средств по всем без исключения расходам», в связи с чем МВД РФ обратилось в Минфин России с просьбой о выделении дополнительных бюджетных ассигнований, в том числе на оплату труда адвокатам за оказанные услуги, которая будет произведена после рассмотрения итогов исполнения федерального бюджета за 9 месяцев текущего года».

В октябре-ноябре 2016 г., т.е. по истечении этого времени, Адвокатская палата Новосибирской области уже обращалась к руководству ГУ МВД РФ по Новосибирской области и УМВД РФ по г. Новосибирску с просьбой разобраться с задолженностью по оплате труда адвокатов и принять необходимые меры к стабилизации обстановки, однако до сих пор ответа не получено.

В результате к концу декабря 2016 г. обстановка только ухудшилась, поскольку задолженность возросла еще более.

В такой ситуации от адвокатов поступает информация о том, что руководители некоторых органов дознания и органов предварительного следствия, а также финансовые органы ГУ МВД РФ по Новосибирской области разного уровня, при объяснении причин ссылаются на действия друг друга, в результате которых невозможно разобраться с местом, где на самом деле находятся документы адвокатов на оплату их труда.

В результате среди адвокатов стали появляться протестные настроения, которые предупреждают о приостановлении своей деятельности по оказанию юридической помощи по назначению органов дознания и органов предварительного следствия ГУ МВД РФ по Новосибирской области до полного погашения задолженности.

Более того, в настоящее время в Совет уже поступило два сообщения от адвокатских образований о том, что они в таких условиях неплатежей намерены с 2017 г. приостановить выполнение поручений дознавателей и следователей.

По информации Федеральной палаты адвокатов России, к концу года задолженность МВД РФ по оплате защиты по назначению в целом по всей стране составила более 700 млн. рублей. По объяснению Департамента по финансово-экономической политике и обеспечения социальных гарантий МВД РФ, наличие задолженности связано с общим сокращением финансирования органов внутренних дел по всем статьям расходов, в том числе и по оплате труда адвокатов, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению.

21 декабря 2016 г. состоялось совещание руководства ФПА РФ с представителями Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ и Министерства финансов РФ, на котором достигнута договоренность о выделении 294 млн. рублей для частичного погашения задолженности 2016 года по оплате защиты по назначению. Как сообщается в письме исполнительного вице-президента ФПА РФ Сучкова А.В. от 22 декабря 2016 г., направленного во все адвокатские палаты субъектов РФ, «указанная сумма до конца текущего года будет распределена целевым порядком по управлениям МВД в субъектах РФ пропорционально размеру задолженности. В первые рабочие дни 2017 г. оставшаяся часть задолженности 2016 г. будет погашена из лимитов 2017 г.».

Одновременно предлагается довести эту информацию до адвокатов, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению дознавателей, следователей и суда, предложив им до конца года подать все заявления на оплату защиты по назначению, а к 16 января 2017 г. представить в адвокатскую палату полную информацию о размере задолженности за 2016 г. по всем органам и видам судопроизводства.

Сумму задолженности за 2016 г. по каждому органу следует подтвердить актом сверки или справкой органа-должника о размере задолженности, после чего адвокатские палаты направят в ФПА сводную информацию о задолженности с разбивкой по органам и видам судопроизводства.

Указанный выше способ погашения задолженности МВД РФ за 2016 г. из лимитов 2017 г. не решает проблему полностью, а лишь переносит ее на следующий год с созданием предпосылок для еще большего роста задолженности и более раннего срока ее возникновения в календарном году.

В связи с изложенным, Совет адвокатской палаты считает необходимым всем адвокатам, участвующим в работе по назначению, руководителям адвокатских образований и их координаторам в судебных районах уделить максимальное внимание на своевременность, полноту и достоверность сбора и предоставления в адвокатскую палату информации о размере задолженности за 2016 г.

Исходя из сложившейся ситуации, Совет Адвокатской палаты Новосибирской области,

**Р Е Ш И Л :**

**1.** В связи с нарушением органами дознания и предварительного следствия ГУ МВД РФ по Новосибирской области прав адвокатов на своевременное получение вознаграждения за выполненную работу:

- признать требования адвокатов по погашению образовавшейся задолженности обоснованными;

- констатировать, что Совет Адвокатской палаты Новосибирской области не наделен полномочиями по влиянию на адвокатов, адвокатские образования и их координаторов в судебных районах в случаях принятия ими решений о защите своих прав и законных интересов путем проведения акций протеста;

- сформировать правовую позицию, согласно которой адвокат, право которого на оплату его труда нарушено, не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за приостановление оказания юридической помощи по назначению органов дознания и органов предварительного следствия ГУ МВД РФ по Новосибирской области.

Вместе с тем, Совет считает, что поскольку проведение протестных мероприятий на протяжении длительного времени может нанести вред охраняемым законом правам и интересам граждан, то Совет предлагает адвокатам, принявшим решение о защите своих прав и интересов путем проведения акций протеста, ограничить срок приостановления своей деятельности по оказанию юридической помощи по назначению органов дознания и органов предварительного следствия ГУ МВД РФ по Новосибирской области, исходя из фактических обстоятельств.

**2.** С целью формирования информации о реальном объеме задолженности по выплате вознаграждения рекомендовать адвокатам, адвокатским образованиям или их координаторам незамедлительно направить в финансовые органы ГУ МВД РФ по Новосибирской области заявления и вынесенные постановления об оплате труда адвокатов любым возможным способом, включая почтовое отправление, о чем письменно проинформировать Совет адвокатской палаты.

**3.** Адвокатам, адвокатским образованиям и координаторам адвокатских образований по судебным районам в срок до 16 января 2017 г. представить в Адвокатскую палату Новосибирской области полную информацию о размере задолженности за 2016 г. по всем органам и видам судопроизводства.

Сумму задолженности по каждому органу подтвердить актом сверки или справкой органа-должника о размере задолженности (справка является предпочтительной в случаях, когда учтенная органом-должником сумма задолженности больше, чем сумма задолженности, сообщенная адвокатами).

**4.** Адвокатам, адвокатским образованиям и координаторам уделить максимальное внимание на своевременность, полноту и достоверность сбора и предоставления в адвокатскую палату информации о размере задолженности за 2016 г.

**5.** Довести до сведения Главного управления МВД РФ по Новосибирской области информацию о том, что если в указанные сроки задолженность по оплате труда адвокатов не будет погашена, адвокаты оставляют за собой право прибегнуть к дополнительным, в том числе, бессрочным акциям в защиту своих законных интересов.

**6.** Настоящее решение довести до сведения Федеральной палаты адвокатов России, Главного управления Министерства юстиции РФ по Новосибирской области и адвокатов АП Новосибирской области.

Голосовали: «за» - единогласно.

**Президент Адвокатской палаты**

**Новосибирской области А.В. Жуков**