



Негосударственная некоммерческая организация

## **АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА**

### **Новосибирской области**

630091, г. Новосибирск-91, Красный проспект, 82 тел. 217-36-14 факс 221-06-20

www.advpalatanso.ru, e-mail:info@advpalatanso.ru

07.03.2019 г. № 11/3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Президенту Федеральной  
палаты адвокатов  
Российской Федерации  
Пилипенко Ю.С.**

### **Уважаемый Юрий Сергеевич!**

На запрос руководителя Департамента адвокатуры и адвокатской деятельности ФПА РФ Самкова Ю.С. от 04.03.2019 г. № 40-03/19-АП о складывающейся практике оплаты труда адвокатов по назначению органами МВД РФ в январе-марте 2019 г. на территории Новосибирской области сообщается следующее.

10.01.2019 года в Адвокатскую палату Новосибирской области стали поступать многочисленные звонки не только от адвокатов, но и от работников судебно-следственных органов, которые находились в растерянности по поводу расчета вознаграждений адвокатов в связи со вступлением в силу постановления Правительства РФ от 02.10.2018 года № 1169 «О внесении изменений в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации». Они интересовались приняты ли Адвокатской палатой какие-либо решения по поводу расчетов.

В связи с создавшейся ситуацией было принято решение о внеочередном заседании Совета Адвокатской палаты Новосибирской области, который в тот же день принял Решение «О вознаграждении адвоката при осуществлении защиты по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда в уголовном судопроизводстве».

Решение Совета Адвокатской палаты Новосибирской области от 10.01.2019 года было доведено до сведения всех адвокатов путем размещения на официальном сайте. Также решение было направлено во все судебные следственные органы: Управление Судебного департамента в Новосибирской

области, в Новосибирский областной суд, в ГУ МВД РФ по Новосибирской области, в СУ СК РФ по Новосибирской области.

Решение Совета Адвокатской палаты Новосибирской области имело положительный эффект не только для адвокатов, у которых появилась уверенность в обоснованности своих действий. Оно позволило сформировать единую практику при составлении заявлений об оплате вознаграждения адвокатам, в том числе и для работников судебно-следственных органов, которые в январе 2019 года стали использовать решение Совета при вынесении постановлений о выплате процессуальных издержек.

Также до адвокатов было доведено решение Совета ФПА РФ от 16.01.2018 года, которое начали использовать в своей практике не только адвокаты, но и некоторые судьи, следователи и дознаватели. Никаких сомнений в том, что оплату вознаграждения труда адвокатов необходимо оценивать по ставке 900 рублей ни у одного следователя или дознавателя не возникало. Споры и непонимание со стороны представителей судебно-следственных органов имели место только по размерам вознаграждений адвокатов в зависимости от сложности уголовного дела.

В качестве положительного примера, имевшего место, но носящего единичный характер, можно привести Карасукский район Новосибирской области, где адвокаты предъявили постановления, вынесенные следователями по новым ставкам в зависимости от сложности дела, бухгалтерия ОП заказала денежные средства в казначействе, денежные средства для оплаты вознаграждения из казначейства поступили и были перечислены адвокатам.

После получения ГУ МВД РФ по Новосибирской области письма руководителя ФЭД МВД России Кальбфляйш И.Д. от 28.01.2019 года в Новосибирской области началась активная деятельность по неисполнению изменений, внесенных постановлением Правительства РФ:

1. Так, 31.01.2019 года начальником отдела организации дознания ГУ МВД Российской Федерации по Новосибирской области Шило С.А. было направлено информационное письмо в адрес заместителя начальника Управления МВД России по городу Новосибирску и начальников территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных ГУ МВД России по Новосибирской области. Указанное выше письмо ФЭД МВД России от 28.01.2019 года было направлено для изучения с личным составом и использования в практической деятельности.

Особое внимание было обращено на недопустимость использования Расчета вознаграждения адвокату, участвующему в качестве защитника в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве по назначению дознавателя, следователя и суда в зависимости от категории уголовного дела, подготовленного 10.01.2019 года Адвокатской палатой Новосибирской области, якобы с целью исключения фактов необоснованного перерасхода лимитов бюджетных обязательств на оплату процессуальных издержек.

Также было указано на последствия, ожидающие дознавателей в случае использования в своей работе решения Совета АП Новосибирской области –

взыскание излишне выплаченных денежных средств в регрессном порядке (фото письма прилагается).

2. 14.02.2019 года заместителем начальника ГСУ ГУ МВД РФ по Новосибирской области Нестеренко А.А. было направлено информационное письмо на имя заместителя начальника Управления МВД по городу Новосибирску - начальника СУ УМВД России по городу Новосибирск, начальникам отделов по расследованию преступлений на обслуживаемой территории отделов полиции № № 1-10 СУ УМВД России по городу Новосибирску, начальникам следственных подразделений межмуниципальных отделов и отделений МВД России по Новосибирской области.

В указанном письме было обращено внимание на то, что выплата вознаграждений адвокатам, участвующим в уголовных делах по назначению дознавателя, следователя или суда осуществляется на основании совместного приказа Минюста России и Минфина России от 05.09.2012 № 174/122н «Об утверждении порядка расчета вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности дела».

Также было дано необоснованное разъяснение о том, что Постановление Правительства РФ от 02.10.2018 года № 1169 «О внесении изменений в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда РФ» предусматривает поэтапное увеличение вознаграждения адвокатам с 01.01.2019 года и не является основанием для использования в настоящее время (копия письма прилагается).

3. В этот же день, 14.02.2019 года этим же должностным лицом в адрес Адвокатской палаты Новосибирской области был направлен ответ об ознакомлении с решением Совета Адвокатской палаты Новосибирской области от 10.01.2019 года «О вознаграждении адвоката при осуществлении защиты по назначению органов дознания, предварительного следствия и суда в уголовном судопроизводстве».

При этом было сообщено, что оплата вознаграждения адвокатам осуществляется по расчетам приказа Минюста России и Минфина России от 05.09.2012 № 174/122н «Об утверждении порядка расчета вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности дела», который в настоящее время не отменен. (копия письма прилагается).

4. 14.02.2019 года заместителем начальника ГУ МВД РФ по Новосибирской области Травиным К.В. на имя начальников территориальных органов МВД России районного уровня, подчиненных ГУ МВД России по Новосибирской области, направлено письмо, в котором конкретно указано, что выплату вознаграждения адвокатам необходимо производить без учета

изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 02.10.2018 года № 1169, на основании приказа Минюста России и Минфина России от 05.09.2012 № 174/122н «Об утверждении порядка расчета вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности дела».

В указанном письме также содержатся угрозы в адрес должностных лиц о применении мер к возмещению причиненного ущерба федеральному бюджету в случаях оплаты по повышенным расценкам (письмо прилагается).

5. После таких действий должностных лиц МВД РФ начальник финансовой части УМВД РФ по г. Новосибирску Мельник Ю.В. 18.02.2018 г. направила во все подконтрольные органы предварительного следствия и дознания разъяснения о выплате адвокатам вознаграждения без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 02.10.2018 года № 1169 и о принятии мер к возмещению ущерба федеральному бюджету (письмо прилагается).

В результате указанных выше действий сотрудников МВД на территории Новосибирской области с февраля 2019 года и по настоящее время Постановление Правительства РФ не исполняется, никаких разъяснений в лучшую сторону от МВД России в ГУ МВД Российской Федерации по Новосибирской области не поступало.

Следователи и дознаватели вынуждены под угрозами взыскания с них в регрессном порядке излишне выплаченных сумм выносить постановления о выплате процессуальных издержек адвокатам по недействующим ставкам. При этом следователи и дознаватели понимают незаконность своих действий и просят адвокатов обжаловать вынесенные ими постановления.

В то же время, некоторые следователи и дознаватели проявляют принципиальную позицию и выносят законные решения, однако такие постановления не принимаются к оплате бухгалтерией органов МВД и возвращаются для их изменения.

Были случаи, когда в уголовном деле, находящемся уже в суде, имеется постановление следователя, являющееся основанием для взыскания процессуальных издержек с осужденного, вынесенное по новым ставкам, а адвокату для оплаты его вознаграждения выдавалось постановление следователя по старым ставкам.

Данные факты объясняются тем, что в правоохранительных органах даже не задумываются о последствиях таких действий.

С обжалованием незаконных действий следователей и дознавателей сложилась следующая практика: адвокаты получают незаконные постановления следователей, обращаются в суд в порядке ст. 125 УПК РФ, участвующий в деле прокурор знакомится с материалами, понимает, что суд вынесет решение о признании постановления незаконным, сообщает об этом начальнику СО ОП, который отменяет постановление следователя, и сообщает об этом суду, который, в свою очередь, прекращает производство

по делу, поскольку нарушения на момент рассмотрения жалобы устранены (копия такого процессуального решения прилагается).

Указанная ситуация напоминает «круговорот воды в природе»: при отмене начальником следственного органа постановления следователя, новое постановление не выносится. А если все-таки такое постановление редко выносится, то его можно называть «чудом»: адвокат получает постановление по новым ставкам, но не может сдать его в бухгалтерию на оплату, так как финансовая часть находится в «глухой обороне» (см. письмо гл. бухгалтера УМВД России по городу Новосибирску).

Приложение:

1. письмо департамента ФЭД МД России от 28.01.2019 года;
2. письмо начальника отдела организации дознания ГУ МВД России по Новосибирской области Шило С.А. от 31.01.2018 года;
3. письмо заместителя начальника ГСУ ГУ МВД России по Новосибирской области Нестеренко А.А. от 14.02.2019 года;
4. письмо заместителя начальника ГСУ ГУ МВД России по Новосибирской области Нестеренко А.А в адвокатскую палату Новосибирской области от 14.02.2019 года;
5. письмо заместителя начальника ГУ МВД РФ по Новосибирской области Травина от 14.02.1019 года;
6. письмо главного бухгалтера УМВД РФ по г Новосибирску Мельник Ю.В. от 18.02.2019 года;
7. постановление о выплате процессуальных издержек от 15.02.2019 года (в качестве примера);
8. постановление об отмене постановления о выплате процессуальных издержек от 18.02.2019 года (в качестве примера).

Приносим извинения за плохое качество копий писем сотрудников правоохранительных органов, поскольку это связано со способами их получения.

**Президент Адвокатской палаты  
Новосибирской области**



**А.В. Жуков**