Утверждены

решением Совета Адвокатской палаты

Новосибирской области от 24 апреля 2018 г.

(протокол № 6)

**П Р Е Д Л О Ж Е Н И Я**

**о внесении изменений в Порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 29.01.2013 г. № 29-п**

Настоящий Порядок разработан Министерством юстиции Новосибирской области совместно с Адвокатской палатой Новосибирской области в целях обеспечения права получения гражданами юридической помощи бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области.

Порядок устанавливает размеры и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи в соответствии со ст. 3 Закона Новосибирской области от 28.09.2012 г. № 252-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области».

Согласно пункту 2 Порядка оплата труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсация их расходов на оказание бесплатной юридической помощи осуществляется на основании соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, заключаемого ежегодно между Министерством юстиции Новосибирской области и Адвокатской палатой Новосибирской области.

Действующим соглашением определено, что при необходимости адвокатская палата вправе вносить в уполномоченный орган предложения по совершенствованию нормативных правовых актов субъекта РФ, регулирующих вопросы бесплатной юридической помощи.

В настоящее время Совет Адвокатской палаты Новосибирской области, рассмотрев действующие размеры оплаты труда адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, установленные пунктом 3 Порядка, считает необходимым внести предложения в Министерство юстиции Новосибирской области об их увеличении.

Основаниями к этому являются следующие обстоятельства.

1. В соответствии со ст. 25 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат оказывает юридическую помощь за счет получаемого вознаграждения, размер которого определяется соглашением сторон (за исключением случаев оказания адвокатом юридической помощи в уголовном судопроизводстве по назначению судебно-следственных органов, где оплата производится из федерального бюджета в размерах, определенных Правительством РФ).

На основании своих полномочий, установленных статьями 29 и 31 названного Федерального закона, совет адвокатской палаты субъекта РФ вправе в этом вопросе давать адвокатам рекомендации, направленные на установление оптимальных размеров оплату труда, исходя из целей и направлений деятельности адвокатской палаты по обеспечению оказания квалифицированной юридической помощи и ее доступности для населения региона.

На протяжении почти десяти лет Совет Адвокатской палаты Новосибирской области давал такие методические рекомендации (28.10.2008 г., 13.12.2011 г., 21.07.2015 г. и 26.07.2016 г.), в основе которых лежала необходимость, обусловленная расширением сферы оказания юридической помощи и влиянием инфляционных процессов, а также выработкой общих подходов региональной и общероссийской гонорарной практики.

Исходя из этих оснований решением Совета от 21.07.2015 г. с дополнениями, внесенными решением от 26.07.2016 г., рекомендованы минимальные размеры вознаграждения при оплате за юридические консультации, участие в уголовном судопроизводстве, ведение гражданских и административных дел в судах, а также минимальные размеры расходов, связанных с выездом адвоката.

Так, разделом 2 «Оплата за консультации (советы) по правовым вопросам и за составление правовых документов» Методических рекомендаций по размерам оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами физическим и юридическим лицам, установлено, что выплата адвокату вознаграждения производится в размере достигнутого соглашения, либо в размере, предусмотренном настоящими рекомендациями:

а) консультация (советы) – не менее 1 000 рублей;

б) составление правовых документов – не менее 5 000 рублей;

в) составление запросов, справок – не менее 1 500 рублей;

г) составление жалоб по административным делам – не менее 7 000 рублей.

Разделом 4 «Оплата за ведение гражданских дел в суде первой инстанции и административных дел» установлено, что за участие адвоката

по ведению гражданского дела в суде первой инстанции,

по ведению административного дела, представительство в государственных или иных организациях, а также при внесудебном рассмотрении спора,

по представительству интересов нескольких лиц,

выплачивается вознаграждение в размере достигнутого соглашения, но не менее 8 000 рублей в день.

Разделом 5 «Оплата за ведение уголовных, гражданских и административных дел в судах второй, кассационной и надзорной инстанций» устанавливается, что при заключении соглашения об оказании юридической помощи выплата адвокату вознаграждения производится в размере достигнутого соглашения, либо в размере:

- не менее 10 000 рублей за составление апелляционной жалобы на решение суда;

- не менее 8 000 рублей за составление частной жалобы на определение суда, а также жалобы по делу об административном правонарушении, возражений на представления и жалобы адвокатом, не участвующим в суде первой инстанции;

- не менее 8 000 рублей за ведение дела в отношении одного лица в суде второй инстанции адвокатом, участвующим по этому делу в суде первой инстанции;

- не менее 10 000 рублей за подготовку и изучение дела к ведению его в апелляционной и кассационной инстанциях;

- не менее 15 000 рублей за подготовку и изучение дела к ведению его в надзорной инстанции (Президиум Верховного Суда РФ);

- не менее 10 000 рублей за составление жалобы на вступившие в законную силу решение, определение, постановление суда адвокатом, участвующим в суде первой или второй инстанции, и не менее 17 000 рублей – адвокатом, не участвовавшим в суде первой или второй инстанции;

- не менее 15 000 рублей за участие адвоката в заседании суда кассационной инстанции;

- не менее 30 000 рублей за участие адвоката в заседании суда надзорной инстанции (Президиум Верховного Суда РФ).

Кроме того, методическими рекомендациями установлено, что при выезде адвоката на дом или в другие места по просьбе доверителя, оплата производится не менее чем в двойном размере, а также взимаются расходы на командировку (стоимость проезда любым видом транспорта, оплата проживания, суточных – не менее 5 000 рублей в сутки, иные расходы).

В настоящее время установленные настоящими рекомендациями размеры оплаты адвокатам вознаграждения проверены судебной практикой и ими руководствуются арбитражные и федеральные суды всех уровней.

2. В соответствии с пунктом 3 Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 29.01.2013 г. № 29-п, оплата труда адвокатов установлена в следующих размерах:

1) 600 рублей – правовое консультирование в устной форме;

1. 850 рублей – правовое консультирование в письменной форме;

3) 900 рублей – составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

4) 1100 рублей – за каждый день, в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению интересов гражданина в государственных и муниципальных органах власти и организациях в случаях и в порядке, установленных Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», иными федеральными законами и законами Новосибирской области;

5) 1500 рублей – за каждый день (независимо от фактически потраченного времени), в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению граждан в гражданском судопроизводстве по назначению суда, а также по представлению интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах и организациях, если они являются:

а)истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о взыскании алиментов; возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

б) гражданами, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными;

в)гражданами, пострадавшими от политических репрессий, по вопросам, связанным с реабилитацией;

г) гражданами, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре;

6)2000 рублей – за каждый день (независимо от фактически потраченного времени), в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах и организациях, если они являются истцами и ответчиками при рассмотрении судами дел о:

а)расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и об отказе в государственной регистрации таких прав (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

б) признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, расторжении и прекращении договора социального найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

в)признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи).

Размер оплаты труда адвокату за оказание бесплатной юридической помощи увеличивается на 25% от указанных выше размеров в случаях выезда адвоката в процессе оказания юридической помощи:

1) на дом к инвалиду первой группы;

2) в психиатрические лечебные учреждения;

3) в учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

4**)** в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в места лишения свободы несовершеннолетних.

3. Таким образом, сравнительный анализ указанных выше размеров оплаты труда адвокатов при двух видах адвокатской деятельности свидетельствует о том, что с января 2013 г. адвокаты, участвующие в государственной системе бесплатной юридической помощи малообеспеченным и наименее защищенным гражданам, которые порой оказывались в сложных жизненных ситуациях, находились в невыгодном финансовом положении по сравнению с теми адвокатами, которые оказывали юридическую помощь на основе заключаемых соглашений с установлением вознаграждения в размерах, определяемых ст. 25 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», и Методическими рекомендациями по размерам оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами физическим и юридическим лицам, утвержденных решением Совета Адвокатской палаты Новосибирской области от 21.07.2015 г. с дополнениями от 26.07.2016 г.

Между тем, в соответствии с требованиями федерального законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре оказание гражданам юридической помощи бесплатно должно быть такого же высокого уровня, как за гонорар (п. 8 ст. 10 Кодекса профессиональной этики адвоката).

Настоящие предложения направлены как на устранение этого несоответствия, так и на дальнейшее привлечение адвокатов к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи.

4. При выработке предложений по увеличению размеров оплаты труда адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, учитывалась как сложившаяся в регионе практика минимальной оплаты труда адвокатов по соглашениям, так и инфляционные процессы.

Так, согласно данным Федеральной службы государственной статистики ([www.gks.ru](http://www.gks.ru)), Минэкономразвития ([www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru)) и Агенства Прогнозирования Экономики ([www.apecon.ru](http://www.apecon.ru)) в 2013 г. рост инфляции составлял 6,5%, в 2014 г. – 11,4%, в 2015 г. – 12,9%, в 2016 г. – 5,4%, в 2017 г. – от 6,5% до 3,9%.

Оценка инфляции 2017 г. и прогнозы на 2018 г. вызывают споры специалистов, поэтому на 2018 г. при прогнозе в 5,2% инфляция оценивается при максимальной отметке в 6,5% и при минимальной – в 3,9%.

Вместе с тем, уже в настоящее время оценивается рост стоимости товаров и услуг продовольственного назначения на 12%.

5. С учетом указанных обстоятельств предлагается увеличить и установить следующие размеры оплаты труда адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи:

1) 1000 рублей – правовое консультирование в устной форме;

1. 1500 рублей – правовое консультирование в письменной форме;

3) 2500 рублей – составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

4) 3000 рублей – за каждый день, в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению интересов гражданина в государственных и муниципальных органах власти и организациях в случаях и в порядке, установленных Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», иными федеральными законами и законами Новосибирской области;

5) 3500 рублей – за каждый день (независимо от фактически потраченного времени), в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению граждан в гражданском судопроизводстве по назначению суда, а также по представлению интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах и организациях, если они являются:

а)истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о взыскании алиментов; возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

б) гражданами, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными;

в)гражданами, пострадавшими от политических репрессий, по вопросам, связанным с реабилитацией;

г) гражданами, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре;

6)4000 рублей – за каждый день (независимо от фактически потраченного времени), в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах и организациях, если они являются истцами и ответчиками при рассмотрении судами дел о:

а)расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и об отказе в государственной регистрации таких прав (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

б) признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, расторжении и прекращении договора социального найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

в)признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи).

При этом следует предусмотреть, что оплата труда адвоката за участие в гражданском судопроизводстве в размерах, указанных в подп. 5 и 6 пункта 5 настоящих предложений, производится при предоставлении интересов в судах первой, апелляционной и кассационной инстанций и включает в себя оплату 3500 или 4000 рублей за судодень, в том числе, за изучение протокола судебного заседания.

Размер оплаты труда адвокату за оказание бесплатной юридической помощи увеличивается на 50% от указанных выше размеров в случаях выезда адвоката в процессе оказания юридической помощи:

1) на дом к инвалиду первой группы;

2) в психиатрические лечебные учреждения;

3) в учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

4**)** в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в места лишения свободы несовершеннолетних;

5) в места лишения свободы для посещения осужденного.

Для справки.

1. Размер оплаты труда за правовое консультирование в устной и письменной форме (подп. 1, 2 п. 3 Порядка - 600 и 850 рублей) в 1000 и 1500 рублей соответствует минимальному рекомендованному размеры оплаты труда адвоката по соглашению, что предлагается исходя из учета сложности данного вида правовой помощи.

2. Размер оплаты труда адвоката за составление правовых документов (подп. 3 п. 3 Порядка – 900 рублей) в размере 2500 рублей соответствует половине минимального рекомендованного размера оплаты труда по соглашению, поскольку такой вид юридической помощи требует большого объема подготовительной, исследовательской, аналитической и технической работы.

3. Размер оплаты труда адвоката, указанный в подп. 4 п. 3 Порядка – 1100 рублей, по представительству в государственных и муниципальных органах власти и организациях, предлагается увеличить до 3000 рублей, что меньше половины размера оплаты труда за такую же работу по соглашению об оказании юридической помощи.

4. Размер оплаты труда адвоката по представительству в гражданском судопроизводстве (подп. 5 п. 3 Порядка – 1500 рублей) в 3500 рублей меньше половины размера оплаты труда за такую же работу по соглашению об оказании юридической помощи.

5. Размер оплаты труда адвоката по представительству в случаях, указанных в подп. 6 п. 3 Порядка в сумме 2000 рублей, предлагается увеличить до 4000 рублей, что будет соответствовать половине размера оплаты труда за такую же работу по соглашению адвоката и доверителя.

6. Увеличение размера оплаты труда при выезде адвоката не на 25%, как предусмотрено действующим Порядком, а на 50% связано с расходами, включая отдаленные районы.

7. Увеличение в указанных размерах будет соответствовать и потерям, которые понесли адвокаты за 2013-2017 г.г., исходя из роста цен и услуг и ежегодных показателей инфляции, а также таких же данных на 2018 г.

При этом следует иметь ввиду прогнозы инфляции на 2019 г. – 4,6% и на 2020 г. – 4,3%.

8. При оценке размеров оплаты труда также следует учитывать, что с указанных сумм адвокат уплачивает налог и иные обязательные отчисления, что существенно уменьшает его реальный доход за оказание бесплатной юридической помощи.