

Резолюция XIII Конференции адвокатов Новосибирской области «О наличии в уголовном судопроизводстве проблемности «карманных адвокатов»

проект

10 апреля 2015г.
г. Новосибирск

Заслушав отчеты исполнительных органов Адвокатской палаты Новосибирской области о состоянии адвокатской деятельности в 2014 году, XIII Конференция адвокатов Новосибирской области отмечает, что, несмотря на целый ряд позитивных изменений в уголовном судопроизводстве России, в деятельности органов дознания, органов предварительного следствия и судов Новосибирской области продолжают иметь место нарушения конституционного права на защиту.

Прежде всего, они связаны с тем, что вопреки воле граждан, оказавшихся в силу обстоятельств ввергнутыми в область уголовно-правовых отношений, им навязывается юридическая помощь путем привлечения удобных стороне обвинения адвокатов. В свою очередь, суды не только не реагируют на подобные факты, но и сами используют такой способ обеспечения защитой, создавая видимость соблюдения прав граждан.

В результате этого в 2014 году усилились негативные тенденции в распространении явления, получившего название как «карманные адвокаты», в большинстве судебных районов Новосибирской области.

Одной из причин сложившегося положения дел является то, что дознаватели, следователи и судьи, пользуясь несовершенством процессуальных норм в вопросах назначения защитника, а также отсутствием внимания к этой проблеме со стороны их руководства и надзорных органов, назначают защитника из числа знакомых им адвокатов, которые за оплату вознаграждения из бюджета удобны им своим безразличием к неукоснительному соблюдению прав и свобод граждан в уголовном судопроизводстве. В результате между некоторыми адвокатами – с одной стороны, и дознавателями, следователями и судьями – с другой, сложились крайне опасные взаимоотношения «ты мне – я тебе», не отвечающие конституционным принципам уголовного судопроизводства.

В целях недопущения такого положения дел в вопросах участия адвокатов в уголовном судопроизводстве по назначению судебно-следственных органов, еще 29 июля 2008 г. Совет Адвокатской палаты Новосибирской области утвердил Положение о порядке участия адвокатов Новосибирской области в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда. Этим Положением был установлен административно-территориальный принцип назначения адвокатов через адвокатские образования и недопущение передачи заявки ее инициатора конкретному адвокату. Оно предусматривало порядок, следование которому исключало бы появление такого коррупционного явления как «карманные адвокаты», и не бросало бы тень подозрений на законность дознания или предварительного следствия, а также на справедливость и обоснованность судебных приговоров.

Такой порядок назначения адвокатов в качестве защитников в уголовное судопроизводство соответствовал международным стандартам оказания юридической помощи лицам, попавшим в безвыходную ситуацию и не имеющим финансовых возможностей обеспечить себя защитой.

Позднее Положение о порядке участия адвокатов Новосибирской области в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда было согласовано с Новосибирским областным судом, Следственным управлением СК РФ по Новосибирской области и Главным следственным управлением ГУ МВД РФ по Новосибирской области, руководители которых признавали, что установление порядка участия адвокатов в уголовном судопроизводстве по назначению, согласно подпункту 5 пункта 3 статьи 31 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», является исключительной прерогативой Совета Адвокатской палаты Новосибирской области. Одновременно они обязались довести его до сведения всех дознавателей, следователей и судей с целью его неукоснительного исполнения.

Однако в последующей судебно-следственной практике этот порядок назначения адвокатов в уголовное судопроизводство стал систематически нарушаться в Заельцовском, Кировском, Первомайском и Центральном судебных районах г. Новосибирска, в Искитимском, Коченевском, Убинском, Чановском и других районах Новосибирской области.

В настоящее время это позорное явление обрело масштабные и неприемлемые формы.

Так, 17 января 2014 г. руководитель Заельцовского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по Новосибирской области вопреки решению руководства областного следственного управления об одобрении установленного Советом Адвокатской палаты порядка участия адвокатов в уголовном судопроизводстве по назначению, отказался следовать ему, назвав его «внутренним документом» адвокатуры, а поэтому подлежащим выполнению следователями только «при наличии возможности».

Фактически им решено привлекать к защите прав подозреваемых или обвиняемых адвокатов исходя из интересов стороны обвинения и представлений о том, какой должна быть защита по назначению.

В сентябре 2014 г. руководитель следственного органа отдела полиции «Дзержинский» заявил, что не считает следователей обязанными следовать закону об адвокатуре, поскольку это «не их закон».

Поступающие в настоящее время сведения подтверждают, что такие явления получили распространение и в деятельности судов, когда защитниками назначаются «приближенные к суду» адвокаты, даже в случаях участия в досудебной стадии других адвокатов.

Такие неединичные случаи имели место в Заельцовском районном суде г. Новосибирска.

Не может не настораживать системность и длительность подобной негативной практики в деятельности апелляционной инстанции Новосибирского областного суда, где вопросами назначения адвокатов в судебные процессы, судя по сложившейся ситуации, ведают секретари канцелярии. Еще 2 октября 2010 г. руководство Новосибирского областного суда, признав, что «имели место отдельные случаи», заверило адвокатскую палату в том, что «обращено внимание судей и работников канцелярии областного суда на недопустимость несоблюдения названного выше Положения...».

Однако в действительности, воспринятая и не отвергнутая судебными органами практика использования «карманных адвокатов», получила дальнейшее развитие новой формой «адвокатов-дублеров», когда в нарушение Конституции Российской Федерации и норм уголовно-процессуального закона при наличии в деле адвоката по соглашению наряду с последним лицом навязывается адвокат по назначению.

Тем самым нарушается право лица на защиту (соответствующая позиция изложена в Определении Конституционного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № 1014-О), что должно влечь отмену приговора и признание недопустимыми доказательств, полученных с участием такого «дублера». Также необоснованно расходуются немалые бюджетные средства на оплату этого «дублера».

Особую настороженность вызывают такие действия судей областного суда при рассмотрении по первой инстанции дел особой сложности, что в определенной степени имеет ориентирующее значение для судей нижестоящих судов.

В свою очередь, некоторые адвокаты перестали видеть в этой практике явления, разрушающие устои адвокатуры, подрывающие престиж адвокатской деятельности и имидж адвоката как борника права. Поэтому при участии в делах по назначению, принятых в обход установленного порядка, ряд адвокатов перестали отвечать назначению адвоката: не беседуют с подзащитными; не согласовывают с ними правовых позиций; подписывают процессуальные документы, не участвуя в следственно-процессуальных действиях; не обжалуют промежуточных действий стороны обвинения или судей; не знакомятся с материалами уголовных дел и не имеют адвокатского производства или не выполняют других профессиональных обязанностей, установленных законодательством об адвокатской деятельности и решениями органов адвокатуры, обязательных для исполнения.

В таких условиях XIII Конференция адвокатов Новосибирской области, осуждая отдельных коллег за такого рода действия, считает необходимым потребовать от Совета и квалификационной комиссии Адвокатской палаты Новосибирской области дачи объективной оценки подобным нарушениям, принятия в отношении них самых строгих мер ответственности, предусмотренных кодексом профессиональной этики адвоката, а также разработки комплекса дополнительных мер, направленных на пресечение сложившейся негативной практики участия адвокатов в уголовном судопроизводстве по назначению и наведении порядка в этом вопросе.

Одновременно делегаты Конференции считают необходимым:

1. Через средства массовой информации обратиться к судейскому сообществу Новосибирской области с целью привлечения их внимания к этой проблеме, как отрицательно отражающейся не только на общественном восприятии сложившейся системы отправления правосудия, но и на имидже судей как сторонников равноправного и состязательного судопроизводства, стремящихся принимать только объективные и справедливые решения в рамках законных правовых процедур.
2. Предложить руководству следственных органов Новосибирской области принять участие в обсуждении вопросов практики назначения адвокатов в качестве защитников в досудебное производство по уголовным делам и мер, исключаящих сомнения в коррупционной составляющей при привлечении адвокатов по назначению.
3. Поручить Совету Адвокатской палаты Новосибирской области создать рабочую группу по разработке, сбору и систематизации предложений, направленных на совершенствование

порядка участия адвокатов Новосибирской области в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда.

4. Направить настоящую Резолюцию в Новосибирский областной суд, прокуратуру Новосибирской области, Следственное управление СК РФ по Новосибирской области, ГСУ ГУ и Отдел организации дознания ГУ МВД РФ по Новосибирской области, Следственную службу УФСКН РФ по Новосибирской области и в Федеральную палату адвокатов России.

XIII Конференция адвокатов Новосибирской области