

О Т Ч Е Т

Совета Адвокатской палаты Новосибирской области

«О деятельности Совета Адвокатской палаты Новосибирской области за период с января по декабрь 2016 года»

I

На день принятия Советом АП решения о проведении XV Конференции, т.е. по состоянию на 29 ноября 2016 г., численность Адвокатской палаты Новосибирской области составляла 1 145 адвокатов, из которых с действующим статусом 1 107 человек и 38 адвокатам статус приостановлен по основаниям, предусмотренным законом.

По состоянию на 01 января 2017 г. численность членов адвокатской палаты составила 1 143 человека, из них с действующим статусом – 1 106.

К концу 2015 г. – началу 2016 г. численность членов адвокатской палаты составляла 1 135 адвокатов (из них 37 с приостановленным статусом).

За отчетный период времени статус адвоката получили 46 претендентов (из них 9 стажеров и 2 помощника адвоката) [в 2015 г. – 40].

7 адвокатов из других адвокатских палат приобрели членство в Адвокатской палате Новосибирской области в связи с переездом на жительство в г. Новосибирск.

В тот же период времени был прекращен статус 39 адвокатам [в 2015 г. – 38]. Из них двум адвокатам в связи со смертью и пяти в порядке применения меры дисциплинарной ответственности.

Таким образом, каких-либо существенных изменений в численности адвокатской палаты за отчетный период не произошло.

Поэтому и остальные показатели, касающиеся мест и форм осуществления адвокатской деятельности, практически не изменились, и выглядят следующим образом:

1) членами АП состоят 577 мужчин (573 – в 2015 г.) и 566 женщин (562 – в 2015 г.);

2) в реестре адвокатских образований состоит:

- 72 коллегии адвокатов, из них 63 – в г. Новосибирске с 503 адвокатами и 9 – в районах Новосибирской области с 52 адвокатами (в 2015 г. в г. Новосибирске имелось 58 коллегий, в области – 8);

- 9 адвокатских бюро, в которых работает 19 адвокатов (6 АБ – в 2015 г.);

- адвокатами создан 541 адвокатский кабинет, из которых 400 – в г. Новосибирске, и 141 – в Новосибирской области (в 2015 г. 377 – в г. Новосибирске, 144 – в Новосибирской области).

- 6 новосибирских филиалов коллегий адвокатов, учрежденных в других субъектах РФ, из 17 адвокатов (в 2015 г. – 5).

II

Одним из направлений деятельности Совета, который он считал важнейшим, являлось обеспечение доступности юридической помощи на всей

территории Новосибирской области, оказываемой гражданам, путем организации участия адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению судебно-следственных органов, пресечении тех негативных явлений, которые в прошлые годы получили свое распространение под названием «карманные адвокаты» и «адвокаты-дублеры».

В этих целях 29.12.2015 г. Совет утвердил новый порядок оказания юридической помощи адвокатами в уголовном судопроизводстве по назначению судебно-следственных органов и после тщательной подготовки как в адвокатуре, так и в судебно-следственных органах, ввел его в действие с 01 февраля 2016 г. Новый порядок вводил систему базовых списков адвокатов, желающих участвовать в этой работе; сосредоточение полномочий по распределению поручений и контролю за их исполнением у координаторов адвокатских образований, назначаемых Советом; оставление функций координатора за адвокатской палатой по распределению поручений судебно-следственных органов городского, областного или федерального уровня; более четкое определение прав, обязанности и ответственности адвокатов.

К началу работы в новых условиях базовый список адвокатов, изъявивших участвовать в работе по назначению, по г. Новосибирску составил 372 адвоката, который к 01 мая 2016 г. сократился до 334 адвокатов (из 939 адвокатов, осуществляющих адвокатскую деятельность в г. Новосибирске в разных формах). За три первых месяца указанные адвокаты выполнили 2 983 поручения районного уровня и 601 назначение, полученное через адвокатскую палату (всего 3 584). В среднем на каждого адвоката получалось, в зависимости от района, от 6 поручений в Кировском районе до 1,7 поручений в Центральном районе, где самая высокая кучность адвокатов.

Никогда ранее адвокатская палата еще не знала таких высоких показателей как нагрузки, так и равномерного распределения дел, допуска к этой работе и ветеранов адвокатуры и молодых по опыту работы.

К октябрю 2016 г. сохранялся такой же высокий уровень участия адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению судебно-следственных органов.

Такие же изменения происходили и в районах Новосибирской области. В работе по назначению изъявили желание участвовать 126 из 193 адвокатов.

Достигнутые результаты стали возможны вследствие постоянного динамического наблюдения за этими процессами со стороны Совета, президента адвокатской палаты и вице-президента, который являлся главным координатором всех районных координаторов, и который постоянно вмешивался в спорные или не урегулированные ситуации, способствуя их быстрейшему разрешению.

Следует отметить, что эти успехи были построены на энтузиазме районных координаторов и желании, наконец-таки, сдвинуть эту застаревшую проблему с мертвой точки.

Совместно с ними Совет за отчетный период 4 раза обсуждал практические вопросы исполнения порядка по назначению: в апреле с городскими координаторами, в июне с координаторами и адвокатами в г. Барабинске и

Тогучине, в октябре с координаторами 23 районов области на совещании у президента адвокатской палаты в г. Новосибирске.

Однако в некоторых районах перестройка работы по назначению с учетом особенностей нового порядка происходит медленно, на что и обращалось внимание на совещании с координаторами в октябре 2016 г. (Болотнинский, Обской, Карасукский и Тогучинский судебные районы; координаторы Кирьянова Л.Н., Михичихин И.В., Симоненко И.В., Шестак Л.В.).

Не обошлось в этой работе и без применения к некоторым адвокатам и даже отдельным руководителям адвокатских образований мер воздействия. Так, 28 июня 2016 г., Совет адвокатской палаты, проверив работу адвоката Л. по назначению, с учетом заключения квалификационной комиссии, признал единственно справедливым решением в отношении него – прекращение статуса адвоката.

В процессе мониторинга этой работы и с учетом неоднократного привлечения к дисциплинарной ответственности за нарушение порядка работы по назначению одних и тех же адвокатов коллегии «Защита» (руководитель Костромин В.А.), Совет вынужден был принимать и такое непопулярное решение (тоже впервые за 15 лет), как проведение проверки исполнения этим адвокатским образованием решения Совета, утвердившего новый порядок работы по назначению. Адвокат этой коллегии Л. неоднократно привлекался к ответственности, пытался оспорить действия квалификационной комиссии и Совета в суде, однако суд подтвердил законность решений органов адвокатской палаты.

По итогам проделанной работы и выявленных проблем в настоящее время Советом даны Разъяснения о порядке участия адвокатов в работе по назначению, в которых впервые адвокатам даны конкретные рекомендации о действиях в случаях вступления в дело в порядке замены, при отсутствии оснований для вступления и т.д., а также адвокаты впервые вооружены правовым обоснованием для действий в случаях грубейших нарушений основополагающих принципов уголовного процесса.

В 2017 г. такая работа будет продолжена, как и дискуссия о путях дальнейшего развития системы распределения дел по назначению.

На этой работе пока отрицательно сказываются низкие ставки оплаты труда, которые к тому же со второй половины 2016 г. стали выплачиваться с задержками. К концу декабря 2016 г. по данным адвокатских образований задолженность достигла 4 227 686 рублей, в основном за счет задолженности органов дознания и следствия МВД – 3 391 739 рублей, судов (в т.ч. мировых) – 628 260 рублей.

В связи с этим Совет принимал меры по устранению этих нарушений права адвокатов. Были направлены письма руководству областного и городского органов МВД РФ, состоялись разговоры, а 27 декабря 2016 г. Совет принял специальное решение, которое направил в судебно-следственные органы, предупредив их о возможных последствиях. Указанную работу Совет проводил совместно с усилиями ФПА РФ на федеральном уровне.

По сообщениям некоторых координаторов и руководителей адвокатских образований уже в январе 2017 г. ситуация стала меняться к лучшему, в ряде

районов задолженность перед адвокатами была погашена полностью, а в некоторых частично.

Ш

В истекший период Совет палаты продолжал заниматься улучшением организации оказания адвокатами бесплатной юридической помощи и их участия в государственной системе бесплатной юридической помощи (далее – ГС БЮП). Вопросы участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи дважды рассматривались Советом, одновременно поощряя наиболее активных адвокатов. Дважды Совет вносил предложения по улучшению участия адвокатов в ГС БЮП в региональный министр и один раз готовилось экспертное заключение на законопроект о внесении изменений в ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ».

В результате по состоянию на конец декабря 2016 г. в списке адвокатов, изъявивших желание участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи, состоит 171 адвокат, что практически соответствует тому количеству адвокатов, которые состояли в таком списке на этот же период времени 2015 г. (179).

Сравнительный анализ состояния работы по участию адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи за последние два года свидетельствует о том, что если в 2015 году только наметилась тенденция к увеличению объема оказанной адвокатами бесплатной юридической помощи, то в течение 2016 г. эта тенденция переросла в значительный рост, и соответственно, рост числа граждан, которые такую помощь получили.

В 2015 г. и 2016 г. г. бесплатную юридическую помощь получили одинаковое количество малообеспеченных - 91 человек.

Субъектами получения бесплатной юридической помощи в 2016 г. были инвалиды 1 и 2 группы (52 человека), малоимущие (21), ветераны Великой Отечественной войны (5), дети узников фашистских концлагерей (3), дети-сироты, инвалиды и их опекуны (10) и другие категории граждан.

Однако произошло увеличение по видам оказания бесплатной юридической помощи. К примеру, если в 2015 г. количество устных юридических консультаций составляло 99, то в 2016 г. – 238 (то есть, рост более чем в два раза).

За 2016 год было составлено 93 документа правового характера.

Следует обратить внимание и на то, что в истекшем году адвокаты стали систематически участвовать в судебных заседаниях по делам, в которых представляли доверителей, имеющих право на представительство их прав и интересов бесплатно. Если в прошлые годы такой вид бесплатной юридической помощи носил единичный характер, то в 2016 г. адвокатами было проведено 43 дело в судах, а это наиболее сложный и длительный вид оказания юридической помощи.

В основном, адвокаты оказывали бесплатную юридическую помощь по правовым вопросам в области ЖКХ, правоотношений с землей, жильем и другими объектами недвижимости, распространением льгот, в области действия пенсионного законодательства, обеспечения материнства и детства, выплат

пособий по трудовому увечью. То есть, перечисленные виды правовых вопросов свидетельствуют о том, что граждане обращались по актуальным жизненным вопросам, которые получили свое правовое разрешение.

Наиболее активно участвовали в этой важной работе адвокаты Балышева К.В., Лешонок Н.П., Лоскутова К.В., Суханова Т.С.

За 2016 год в качестве оплаты труда и компенсации расходов за оказанную бесплатную юридическую помощь адвокатам выплачено 338.150 рублей, что почти в 3 раза больше по сравнению с 2015 годом (в 2015 г. – 113.700 руб.).

Указанные результаты, свидетельствующие о росте объема и видов оказания бесплатной юридической помощи, а также о возрастании числа граждан, для которых такая помощь стала доступнее, стали возможны в постоянного делового взаимодействия, установленного между министерством юстиции Новосибирской области и адвокатской палатой, осуществления комплекса совместных последовательных мероприятий.

Кроме того, следует обратить внимание, что в 2016 г. не было обоснованных жалоб на действия или бездействие адвокатов.

В июне 2016 г. член Совета, председатель Советской коллегии адвокатов Борисова Е.А. приняла участие в видеоконференции по вопросам бесплатной юридической помощи, организованной Минюстом России в Сибирском федеральном округе, и выразила мнение Совета о путях улучшения участия адвокатов в ГС БЮП.

В декабре 2016 г. президент адвокатской палаты выступал с докладом на коллегии министерства юстиции Новосибирской области.

Следует отметить, что решением коллегии деятельность адвокатской палаты, а это значит, прежде всего, адвокатов – участников ГС БЮП и Совета, по организации их участия в этой работе была оценена положительно.

Одновременно адвокаты Адвокатской палаты Новосибирской области в текущем году принимали участие в мероприятиях по правовому информированию и правовому просвещению населения. Их результаты не только подтверждают возросшую активность адвокатов, но и позитивные изменения в правовом просвещении.

В частности, 18 ноября 2016 г. в день «Правовой помощи детям» почти во всех районах г. Новосибирска и Новосибирской области адвокаты принимали участие в консультировании граждан, проведении бесед, лекций и в мероприятиях в иных формах. По итогам этого дня 57 адвокатов на 52 различных площадках приняли 105 граждан, которым дали 133 юридических консультаций, прочитали 14 лекций для 925 несовершеннолетних (по этим показателям также имеется динамика роста).

Впервые, в правовом просвещении с участием адвокатов мероприятиями были охвачены школы, колледжи, детские клубы и библиотеки.

Например, 22 ноября в Новосибирской областной библиотеке адвокат Советской коллегии адвокатов Шистерова П.Д. провела с подростками беседу на тему: «Нет – наркотикам!».

В школе № 3 Черепановского района по инициативе учителей для учащихся 7-8 классов адвокат Грибанов Е.В. выступил с лекцией о Конвенции по правам

ребенка, а адвокат Маркиш С.Н. в детском клубе «Ритм» побеседовала с родителями по теме «Защита прав несовершеннолетних».

Наиболее активно и профессионально участвовали в правовом просвещении адвокаты Гановичев К.В., Громоздина М.В., Евстифеев В.К., Кириченков К.В., Кисилева Ю.В., Малофеева Т.Н., Маркиш С.Г., Миронов Ю.К., Славинская Л.А. и Шестак Л.В., которым Совет адвокатской палаты 29 ноября 2016 г. объявил благодарность.

Вместе с тем, практика участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области за последние годы показала, что регулирование участия адвокатов в этом виде юридической помощи требует своего дальнейшего совершенствования. В этой связи сформулированы собственные предложения, а также при выработке решений нужно изучить опыт других субъектов РФ и определить, насколько они применимы к Новосибирской области.

Кроме того, поскольку одной из задач Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» является развитие негосударственной системы бесплатной юридической помощи, то Совет принимал меры по развитию системы *pro bono publico* («ради общественного блага»).

В частности, при адвокатской палате создан и активно действует совет молодых адвокатов, который решил развивать систему *pro bono* на территории Новосибирской области. Для этого заключено соглашение о сотрудничестве с общественной приемной Председателя Правительства РФ в г. Новосибирске Д.А. Медведева и уже с осени адвокаты совместно с представителями общественной приемной занимаются этой работой. Предварительную работу по установлению взаимодействия и организации этой работы проводили вице-президент АП Рабцунова Е.А. и председатель совета молодых адвокатов Сопко О.В.

В настоящее время советом молодых адвокатов установлено взаимодействие с Новосибирской государственной областной научной библиотекой для мероприятий правовой направленности в сети Публичных центров правовой информации.

Куратором проекта «совет молодых адвокатов» является член Совета АП, председатель Советской коллегии адвокатов Борисова Е.А.

В тех же целях адвокатской палатой совместно с Новосибирским региональным отделением Ассоциации юристов России успешно реализуется соглашение о совместной деятельности в области бесплатной юридической помощи малоимущим. В частности, в 2016 г. было проведено совместное мероприятие по приему граждан в Мэрии г. Новосибирска.

Совет считает это направление важнейшим, повышающим авторитет адвокатуры, а поэтому намерен его в дальнейшем развивать.

Именно поэтому Совет поддержал и инициативу группы адвокатов, которые 29 мая 2016 г. вместе с юристами, приехавшими из сибирских городов в Новосибирск, приняли участие в благотворительном забеге *Sibir Legal Run 2016*, который одновременно с Новосибирском проводился в Москве, Санкт-Петербурге, Самаре, Нижнем Новгороде и Лондоне в целях сбора средств для помощи 9 тяжелобольным детям.

IV

Как никогда ранее, Совет адвокатской палаты считает актуальным такое направление деятельности как меры по защите профессиональных прав адвокатов. Совет на своих заседаниях неоднократно рассматривал эти вопросы и пришел к выводу, что общая обстановка в области соблюдения профессиональных прав адвокатов ухудшается. Нужно было адекватно реагировать как на неединичные случаи в отношении отдельных адвокатов (попытки допросов, досмотров или обысков, создание препонов для встреч с подзащитными в местах лишения свободы), так и на факты, затрагивающие права всех адвокатов (досмотры адвокатов в следственном изоляторе № 1; установление незаконного порядка в ряде следственных органов по передаче следователям ходатайств и руководителям следственных органов жалоб; несвоевременное начало судебных заседаний и унижительное ожидание по несколько часов неизвестности апелляционного рассмотрения дел).

По указанным причинам 29 марта 2016 г. Совет адвокатской палаты создал Комиссию по защите профессиональных прав адвокатов, утвердил Положение о ней и персональный состав членов комиссии. В эту комиссию вошли только те адвокаты, которые пожелали заниматься этим трудным, но очень ответственным делом на благо корпорации: Бартенева А.В., Громоздин С.А., Прохоров В.В., Фролов Р.Н., Шиповалова Е.А. Комиссию возглавил член Совета палаты, председатель Центральной коллегии адвокатов Полковников А.В.

Уже в апреле 2016 г. комиссия обратилась с информационным сообщением ко всем адвокатам с сообщением о том, каким образом будет строиться ее работа и взаимоотношения с адвокатами. Одновременно в целях мониторинга комиссия предприняла попытку провести анкетирование адвокатов, которое по ряду причин продолжается по настоящее время.

В соответствии с Положением о комиссии по защите профессиональных прав адвокатов одним из направлений деятельности комиссии стал сбор, анализ и систематизация сведений, отражающих состояние соблюдения профессиональных прав адвокатов в регионе. Было решено, что отныне комиссия будет готовить соответствующий доклад для Совета и конференции адвокатов, взаимодействовать с Уполномоченным по правам человека и соответствующей комиссией при ФПА РФ.

В декабре 2016 г. комиссия по результатам многомесячного мониторинга подготовила доклад, который был рассмотрен и утвержден Советом адвокатской палаты 27 декабря 2016 г.

В настоящее время он направлен в ФПА РФ, ГУ МЮ РФ по Новосибирской области, Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области, прокурору региона и в областной суд.

Одновременно члены комиссии подключались и к непосредственной помощи адвокатам, на права которых осуществлялось посягательство. В одном случае комиссия направляла своего представителя – адвоката Бартеневу А.В. в судебное заседание Железнодорожного районного суда г. Новосибирска, чтобы на месте проверить и убедиться в профессионально правильных действиях адвокатов, которые подвергались незаконному давлению со

стороны судьи, пытавшегося всяческими путями, в том числе, и через необоснованные представления в адвокатскую палату, пресечь их активную и принципиальную защиту.

Совместными усилиями Совета и комиссии удалось отстоять права этих, как и других адвокатов.

В отчетном периоде члены комиссии Прохоров В.В. и Шиповалова Е.Н. проводили специальное занятие с адвокатами, организованное Советом адвокатской палаты, по тактике и методике защиты каждым адвокатом своих профессиональных прав.

Одновременно Совет выделил средства для типографского изготовления Памятки адвокату при проведении у него обыска, вызове его на допрос, проведении в отношении него оперативно-розыскных мероприятий, которая в порядке методической литературы была распространена среди адвокатов.

Совет палаты и дальше будет уделять этому вопросу самое пристальное внимание.

V

В соответствии со своими полномочиями Совет адвокатской палаты содействует повышению профессионального уровня адвокатов, в том числе утверждает программы повышения квалификации адвокатов и обучения стажеров адвокатов, организует профессиональное обучение по данным программам.

На каком-то этапе развития региональной адвокатуры стало понятно, что нужны коренные изменения в практике повышения профессионального уровня адвокатов, нужно перестраивать всю систему такой подготовки.

В этой связи Совет палаты принял ряд важнейших решений.

1. Во-первых, в отчетном периоде в адвокатской палате стартовало движение молодых адвокатов. Трое наших адвокатов: Сопко О.В., Белкин А.Ю. и Тишкевич А.Н. по результатам конкурсного отбора их работ ФПА РФ стали участниками финальной части Первого Всероссийского конгресса молодых адвокатов в г. Ялте в июне 2016 г. и достойно представляли там Адвокатскую палату Новосибирской области.

Учитывая потребности и возникающие задачи, Совет адвокатской палаты решением от 28 июня 2016 г. утвердил Положение о Совете молодых адвокатов Новосибирской области, а в последующем и персональный состав, куда вошли молодые адвокаты: Сопко О.В., Белкин А.Ю., Золотарева Н.А., Кальмутский В.О., Кожевников И.С., Никитина А.С., Ноздрихина Ю.Г., Пелых А.Ю., Радич И.В., Рябихин А.В., Солулин Е.А., Скачков И.В., Тишкевич А.Н., Шабанова И.Н., Шистерова П.Д., Ульрих В.В.

Именно, в основном, силами этого совета молодых адвокатов в октябре 2016 г. в Доме Правительства Новосибирской области известный московский адвокат В.В. Паршуткин провел с новосибирскими адвокатами тренинг «Суд присяжных». Такая программа находится под личным патронажем президента ФПА РФ Ю.С. Пилипенко и ее тема, как сам процесс мероприятия, весьма важны в связи с расширением сферы деятельности судов присяжных в российском уголовном судопроизводстве.

2. Еще в 2015 г. Советом была создана методическая комиссия, куда вошли известные практикующие адвокаты и адвокаты, представляющие научное юридическое сообщество: Баткова О.П., Денисова Е.В., Достовалов С.А., Калинин А.А., Какодеев В.А., Маркиш М.Ю., Хорошилова Е.А., Яцученко Т.В. (председатель).

2.1 С учетом возникающих у адвокатов проблем, дисциплинарной практики, изменений в законодательстве, разной судебной практики и обращений адвокатов в Совет за разъяснениями, стало понятно, что необходима глобальная разработка методических рекомендаций о порядке заключения, исполнения и расторжения соглашений об оказании юридической помощи. Такую большую и важную работу и начала методическая комиссия, к работе которой подключались и некоторые члены Совета.

29 марта 2016 г. Совет адвокатской палаты утвердил разработанные методические рекомендации, которые издал типографским способом для всех членов адвокатской палаты.

Данные методические рекомендации были высоко оценены руководством ФПА РФ и на совещании с представителями адвокатских палат субъектов РФ распространены в качестве положительного опыта и для практического использования в своих регионах.

2.2 Еще одним важнейшим итогом работы методической комиссии стала разработка методических рекомендаций о порядке собирания защитником доказательств в уголовном судопроизводстве (разработчик член комиссии Н.М. Потапов). 27 декабря 2016 г. Совет утвердил эти рекомендации в качестве отличного пособия и рекомендовал адвокатам к их практическому применению.

Эти рекомендации, также как и предыдущие, получили высокую оценку ФПА РФ на интернет-сайте и в «Адвокатской газете», где адвокатам предлагалось использовать этот опыт новосибирцев.

2.3 В отчетном периоде методическая комиссия закончила серьезную работу, над которой член комиссии к.ю.н., доцент С.А. Достовалов как разработчик трудился почти целый год. Таким трудом стали Методические рекомендации адвокату при отобрании подписки о неразглашении данных предварительного следствия в порядке ст. 161 УПК РФ – это то, о чем еще в 2016 г. указывалось на конференции адвокатов Новосибирской области, и неоднократно настаивалось комиссией по защите профессиональных прав адвокатов, которая отмечала, что адвокаты слабо представляют себе действия по своей защите в подобных ситуациях.

Как и в предыдущих случаях, такая работа и ее результат отметила ФПА РФ публикациями в «АГ».

2.4 Следует отметить, что таким образом в адвокатской палате наладилась методическая работа, направленная на помощь адвокатам, и отвечающая потребностям дня.

В частности, в декабре 2016 г. с учетом предложений комиссии по защите профессиональных прав адвокатов Советом были подготовлены и утверждены два важнейших для адвокатов Разъяснений.

Первое, относится к участию адвокатов-защитников в уголовном судопроизводстве по назначению, где даны понятия возникновения и прекращения обязательств адвоката по назначению, недопустимого вступления в дело и участия в нем, действия адвоката по назначению в случаях недопустимости вступления в дело. Также с учетом накопленного опыта в Разъяснениях конкретизированы обязанности адвоката-защитника по назначению.

Вторые Разъяснения касаются действий адвокатов в случаях, когда судебные заседания не начинаются в назначенное время. Начатая над ними работа была закончена в отчетный период, однако утверждены они были уже решением Совета от 31 января 2017 г.

3. Важнейшим направлением деятельности Совета является разработка системы повышения профессионального уровня адвокатов АП Новосибирской области. В декабре 2016 г., утверждая соответствующее Положение, Совет фактически утвердил системный характер профессиональной подготовки.

Положение о системе повышения профессионального уровня адвокатов стало базой для дальнейшей разработки мер, направленных на улучшение профессионального обучения стажеров, помощников и адвокатов, причем, как молодых по стажу, так и стажированных адвокатов.

Еще ранее, Совет разработал и утвердил Типовую программу прохождения стажировки, а также создал комиссию по приему стажировки в составе: заместителя председателя квалификационной комиссии АП Шипиловой Т.С., и адвокатов Карунной Я.А., Омельченко И.Г., Семочкиной И.И., Фартышевой А.Ф. Только за один 2016 год квалификационной комиссией отмечено, что уровень подготовки стажеров и помощников несоизмеримо возрос.

В настоящее время система повышения профессионального уровня включает в себя программу для адвокатов со стажем до одного года «Введение в профессию». Она уже действует. К примеру, на одном из занятий член методической комиссии Хорошилова Е.А. обучала молодых адвокатов теории и практике заключения, исполнения и расторжения соглашений об оказании юридической помощи, а член этой же комиссии Потапов Н.М. – работе по сбору доказательств.

В 2017 г. необходимо будет реализовать требования по введению программы «Общая программа повышения квалификации адвокатов» и Совет будет продолжать тщательно заниматься этим вопросом.

Составной частью этих мер является уже состоявшиеся заключения с Новосибирским юридическим институтом (филиалом) ТГУ и СГУПС договоры о взаимодействии и совместной деятельности в этой области.

К примеру, договор с НЮИ(ф) ТГУ предусматривает: совместное проведение на базе института конференций и семинаров по важнейшим вопросам теории и практики применения права; совестные научные исследования и подготовку публикаций; организацию и проведение краткосрочных курсов повышения квалификации адвокатов в объеме 72 академических часов; и наоборот, участие адвокатов в преподавательской и научно-исследовательской работе института.

Это необходимо развивать в будущем.

Пока же в отчетный период в адвокатской палате было проведено 12 занятий, в которых приняли участие 475 адвокатов, стажеров и помощников адвоката. Своим опытом перед адвокатами охотно делились адвокаты Баткова О.П., Денисова В.Ю., Ельников В.М., Жемчугова Ю.В., Железняк А.М., Коптева О.П., Пахомова Н.С., Серьезнова О.А. и Якименко О.В.

Два учебных семинара были проведены с выездом в г. Тогучин и г. Барабинск, занятия проводили президент адвокатской палаты Жуков А.В., заместитель председателя квалификационной комиссии Шипилова Т.С. и член Совета Нестеров С.Н. В этих семинарах принимали участие 53 адвоката Барабинского, Болотнинского, Каргатского, Краснозерского, Куйбышевского, Мошковского, Северного, Тогучинского, Чановского, Чулымского и Убинского районов.

Впервые в декабре 2016 г. Совет адвокатской палаты провел занятия для адвокатов адвокатских кабинетов, учитывая особенности их деятельности.

VI

Актуальными направлениями деятельности Совета являлись реализация функции по представительству адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и иных организациях.

В начале года Совет палаты обсудил эти вопросы и решил, что адвокатура должна участвовать во всех мероприятиях и использовать все возможности для информирования об адвокатской деятельности, пресечения деятельности псевдоадвокатов, повышения престижа адвокатуры и участия в законотворческом процессе.

В этих целях члены Совета активно участвовали в различных мероприятиях на региональном уровне. Вице-президент АП Рабцунова Е.А. является членом общественного совета при министерстве юстиции Новосибирской области, члены Совета Борисова Е.А. и Макашева Р.В. неоднократно участвовали в мероприятиях Главного управления Минюста РФ по Новосибирской области.

Член Совета Борисова Е.А. и член методической комиссии Серьезнова О.А. представляли адвокатскую палату на Сибирской юридической неделе, проходившей в октябре 2016 г.

Президент АП Жуков А.В., как член НРО Ассоциации юристов России, представляет адвокатскую палату на площадках этой организации.

В настоящее время адвокатская палата заключила соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области, в работе которого в качестве экспертов от адвокатской палаты участвуют адвокаты Жукова Г.В. и Скорицкая Н.А.

Представительство адвокатской палаты в других органах власти, например, в общественной приемной председателя Правительства РФ в Новосибирской области представлено председателем совета молодых адвокатов Сопко О.В. и т.д.

Весьма эффективно работает в указанном направлении деятельности Совета помощник президента АП – руководитель пресс-службы АП Н.М. Потапов. Им установлено деловое взаимодействие со многими СМИ, пресс-службой ФПА РФ, «АГ» и его работа постоянно направлена на формирование

правильного понимания значимости адвокатской деятельности, высоких ценностей, которые защищают адвокаты, таких как права человека и конституционные права граждан России. Он всегда находит способы и возможности довести до широкой общественности точку зрения региональной адвокатуры.

Им совместно с территориальным органом юстиции впервые за последние годы была организована на телеканале «Россия-24» часовая телевизионная пресс-конференция адвокатской палаты, где представители СМИ и общественности впервые узнали о некоторых особенностях деятельности адвокатуры и ее высоком предназначении. Представляли адвокатскую палату президент палаты Жуков А.В., помощник президента Потапов Н.М., член Совета Борисова Е.А. и член методической комиссии Достовалов С.А.

В отчетный период Адвокатская палата Новосибирской области была представлена и на других публичных мероприятиях. В частности, член Совета, председатель Центральной коллегии адвокатов Полковников А.В. и член ревизионной комиссии Тарасюк С.А. представляли адвокатскую палату в АП г. Севастополя, с которой у нас установились дружеские отношения.

В феврале 2016 г. адвокат Громоздина М.В. участвовала в международной конференции, организованной Международной академией юристов по семейному праву.

VII

В отчетный период впервые за последние десятилетия Адвокатская палата Новосибирской области стала участником законотворческого процесса. Пока это ограничивалось теми законопроектами, которые касались деятельности адвокатуры.

Дважды Совет адвокатской палаты представлял отрицательные отзывы на депутатские законопроекты относительно участия адвокатов в ГС БЮП, которые касались усиления отчетности адвокатов и контроля за их работой, а также вменением им в обязанность посещать места лиц без постоянного места жительства и оказывать им юридическую помощь.

Один положительный отзыв был дан на законопроект о внесении изменений в ст. 33 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», касаемый конкретизации статуса лиц, которые от имени законодательного органа субъекта РФ могут избираться в члены квалификационных комиссий адвокатских палат.

Еще дважды по поручению Совета помощник президента Потапов Н.М. готовил два отзыва: на законопроект о внесении изменений в УПК РФ о необходимости введения в судах общей юрисдикции аудиопротоколирования; и на приказ МЮ РФ о требованиях к форме, порядку оформления и направления адвокатского запроса.

В отчетный период Совет представлял в ФПА РФ также отзыв, которым поддержал законопроект о внесении изменений в ст. 217 УПК РФ относительно введения нормирования процедуры ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела «50 страниц за 8 часов».

В этой связи с соглашениях о сотрудничестве и взаимодействии, заключенных с НРО Ассоциация юристов России, Общественной приемной председателя Правительства РФ Д.А. Медведева и Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области также закреплено участие адвокатской палаты в законотворческом процессе через эти органы.

VIII

В отчетном периоде 2016 года Совет рассматривал и другие вопросы. Состоялось 12 заседаний Совета палаты, на которых рассмотрено 257 вопросов (191 - в 2015 г.) различной направленности, из которых только наиболее значимые указаны в настоящем Отчете.

В частности, в связи с изменением Советом ФПА РФ порядка сдачи квалификационного экзамена, Совет Адвокатской палаты Новосибирской области ввел с 01 сентября 2016 г. компьютерное тестирование претендентов на получение статуса адвоката, выделил финансовые средства на приобретение ноутбуков, оплату работы системного администратора и утвердил требования к экзаменационным билетам.

В результате в отчетном периоде квалификационный экзамен сдали 46 человек из 94 претендентов, из них с момента введения компьютерного тестирования – 15 из 33 претендентов, проходивших такое тестирование (в 2015 г. из 67 претендентов экзамен сдали 40 человек).

То есть, требования к претендентам стали выше, экзамен стало сдать сложнее, зато адвокатура стала получать более квалифицированные кадры.

IX

Согласно закону об адвокатуре Совет палаты распоряжается имуществом палаты в соответствии со сметой и назначением имущества и отчитывается на конференции адвокатов об исполнении сметы расходов на содержание адвокатской палаты.

В этих целях делегатам конференции представлена смета расходов адвокатской палаты за 2016 год в виде утвержденной сметы и исполнения по факту. Из нее видно, что по всем позициям (кроме командировочных, типографских расходов и содержания оргтехники) перерасхода допущено не было. Наоборот, по ряду статей имеет место экономия.

Однако в отчетный период с учетом возникающих обстоятельств Совет палаты принимал решения, связанные с переносом отдельных расходов на другие статьи внутри сметы, что было разрешено конференцией членов Адвокатской палаты Новосибирской области на 2016 год.

Перерасход по указанным статьям образовался ввиду незапланированных расходов: необходимости исполнения решения ФПА РФ о приобретении электронной системы учета АС «Адвокатура» и внедрении ее в практику, что потребовало приобрести соответствующий требованиям сервер и модернизировать компьютеры, а также пройти соответствующее обучение в ФПА РФ на специально проведенном очном семинаре для управляющих делами адвокатских палат субъектов РФ. Кроме того, представитель квалификационной комиссии АП НСО принимала участие в обучающем

семинаре в ФПА по новому порядку компьютерного тестирования при сдаче квалификационного экзамена на получение статуса адвоката и проблемным вопросам дисциплинарной практики.

Перерасход на 59 300 рублей на статье «типографские расходы» образовался в связи с удорожанием изготовления Вестника адвокатской палаты.

За отчетный период материальная помощь по 31 случаю рождения детей выплачена в сумме 367 446 рублей. Еще 48 000 рублей выплачено ветеранам новосибирской адвокатуры, сведения о которых внесены в Книгу Почета адвокатов Новосибирской области, согласно п. 8 Положения о финансовой поддержке адвокатов и сотрудников АП НСО. Всего с учетом печальных событий по статье «выплаты социального характера» 48 человекам выплачено средств на общую сумму 504 916 рублей.

Х

В отчетном периоде дисциплинарная практика Совета Адвокатской палаты Новосибирской области характеризовалась следующим.

1. В части применения мер поощрения она была обусловлена юбилейными датами адвокатуры, в целом и ветеранов палаты, в частности.

За добросовестное отношение к профессиональным обязанностям, активную общественную работу, участие в правовом просвещении населения и в связи с юбилейными датами адвокатов Советом палаты поощрено 124 адвоката, из которых 10 – ФПА РФ по ходатайствам Совета адвокатской палаты.

Еще 16 адвокатов были поощрены Губернатором и Законодательным органом Новосибирской области и Ассоциацией юристов России по представлениям Совета палаты.

Коллектив Калининской коллегии адвокатов награжден Почетной грамотой Совета Федерации Федерального Собрания РФ, а председатель Барабинской коллегии адвокатов Первухина Н.А. удостоена почетного звания «Заслуженный юрист Новосибирской области».

По решению Совета за заслуги перед региональной адвокатурой сведения об адвокате Илюхиной Л.Н. были внесены в Книгу Почета АП НСО, о чем в торжественной обстановке Лидии Николаевне было вручено свидетельство.

2. В 2016 году Совет адвокатской палаты совместно с квалификационной комиссией проделали большую работу по рассмотрению жалоб граждан и претензий судебнo-следственных органов на работу адвокатов.

В отчетный период в адвокатскую палату на действия и бездействия адвокатов поступило 261 обращение, что на 14 обращений меньше, чем в 2015 году. Вместе с тем, суды чаще стали реагировать на действия адвокатов – 56 против 45 в 2015 г. (в основном это реагирование осуществлялось в связи с неявкой адвокатов в судебные заседания).

Абсолютно все обращения были рассмотрены и только 83 обращения были признаны обоснованными, хотя это на 17 случаев больше, чем в 2015 году (в том числе по обращениям судов 18 против 10 в 2015 г.).

Из 83 возбужденных дисциплинарных производств 17 были прекращены, а 66 адвокатов привлекались к дисциплинарной ответственности (32 - в 2015 г.). По 56 обращений судов было возбуждено 18 дисциплинарных производств, из которых 8 прекращено, а в остальных 10 случаях адвокатам объявлялись замечания или предупреждения.

Из 66 привлеченных к дисциплинарной ответственности адвокатов – большинство за неисполнение решений органов адвокатской палаты по установленному порядку ежемесячных отчислений на общие нужды адвокатской палаты. Среди них три решения о прекращении статуса адвоката как раз за указанные выше нарушения, одно за нарушения порядка работы по назначению и еще одно за невыполнение своих обязанностей перед доверителем.

3. Три решения органов АП по дисциплинарным делам оспаривались в судах: это в отношении адвоката Л. и двумя бывшими адвокатами Л. и Ч. Интересы адвокатской палаты в судах представляла вице-президент Рабцунова Е.А.

Во всех трех случаях суд подтвердил законность и обоснованность решений органов адвокатской палаты по дисциплинарным делам и отказал в удовлетворении исков.

XI

В процессе работы Совет палаты стал обращать внимание на активное использование некоторыми адвокатами возможностей СМИ и собственных сайтов, для саморекламы, в которых допускались превосходные и сравнительные приемы. В частности, Совет пресек одну такую инициативу по названию неформального объединения адвокатов как «Элитарный адвокат».

Огромную работу, очень важную, получившую положительную оценку от президента ФПА РФ Ю.С. Пилипенко, Совет и помощник президента адвокатской палаты Н.М. Потапов проделали по пресечению деятельности лжеадвокатов, исключению из названий коммерческих предприятий наименований, связанных со словом «адвокат» и производных от него слов. В результате была пресечена незаконная деятельность пяти юридических лиц, которые называли себя «Народный адвокат», «Санитарный адвокат» или «Адвокат». Одно ООО «Юридическая консультация» было ликвидировано по решению арбитражного суда.

В этих целях президент адвокатской палаты обратился в компанию «2 ГИС» с просьбой привести настройки программы так, чтобы исключить из раздела «Адвокатские услуги» организации, не имеющие никакого отношения к адвокатуре. С таким предложением компания согласилась.

Новосибирский опыт получил распространение через ФПА среди адвокатских палат других субъектов РФ.

В настоящее время такая работа в АП Новосибирской области продолжается, ведется мониторинг рекламы юридических услуг, и готовятся

необходимые материалы для передачи их в территориальный орган ФАС РФ для привлечения лиц, прикрывающихся адвокатурой, к административной ответственности.

17 февраля 2017 года

**Совет Адвокатской палаты
Новосибирской области**