

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
Совета Адвокатской палаты Новосибирской области
об организации оказания юридической помощи адвокатами,
участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по
назначению органов дознания, органов предварительного следствия или
суда в 2023 году

27.02.2024

Общие сведения

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 31 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» Совет Адвокатской палаты Новосибирской области организует оказание юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в соответствии с порядком, определенным советом Федеральной палаты адвокатов, доводит этот порядок до сведения указанных органов, адвокатов и контролирует его исполнение адвокатами.

В настоящий момент на территории Новосибирской области действуют «Правила Адвокатской палаты Новосибирской области по исполнению Порядка назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве, утвержденных решением Совета ФПА РФ от 15.05.2019 г.» (далее - Правила), утвержденные решением Совета Адвокатской палаты Новосибирской области от 29.10.2019 г. и согласованные с ФПА РФ решением Совета ФПА РФ от 30.09.2019 г.

В реестре адвокатов Новосибирской области на конец 2023 года состояло **1.166 адвокатов**.

На конец 2023 года в списке адвокатов Адвокатской палаты Новосибирской области, допущенных к участию в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению **допущено 588 адвокатов**, что составляет чуть более 50% от общего числа адвокатов.

Допуск

В соответствии с п.7.4 Правил допуск адвокатов к участию в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению дознавателей, следователей и судов осуществляется по решению Совета Адвокатской палаты Новосибирской области, который рассматривает заявления адвокатов, намеренных на постоянной основе участвовать в уголовном судопроизводстве по назначению. Форма заявления адвоката утверждается Советом

Адвокатской палаты Новосибирской области и является приложением №2 Правил.

Адвокат допускается к участию в уголовном судопроизводстве по назначению при соблюдении условий, предусмотренных п.7.2 Правил и должен соответствовать требованиям, предусмотренным п.7.3. Правил:

- если он ознакомился с Региональными правилами и намерен участвовать в уголовных делах по назначению не эпизодически, а на регулярной основе;

- если он согласен на обработку персональных данных и проведение проверки его участия в уголовном судопроизводстве по назначению органами адвокатской палаты;

- если он исключает в своей работе внепроцессуальное взаимодействие с дознавателями, следователями и судьями;

- если он оснащен необходимыми средствами связи и имеет рабочий офис, которые обеспечивают доступную связь между ним, Координатором, ЦСЮП и органами дознания, органами предварительного следствия и судами как готовность и возможность исполнить поручение по назначению без ущерба исполнению других профессиональных обязанностей и хранение информации и документов, относящихся к назначению адвокатов для участия в качестве защитников в уголовном судопроизводстве, способами, исключающими возможность незаконного и несанкционированного доступа к ним посторонних лиц;

- если он ведет учет выполненных в порядке назначения поручений, размера вознаграждения, подлежащего оплате, и обеспечивает передачу необходимых данных в Адвокатскую палату Новосибирской области.

Адвокат должен соответствовать следующим требованиям:

- выполнять Региональные правила, а также решения и разъяснения Совета адвокатской палаты по этому направлению адвокатской деятельности и не иметь их нарушений;

- надлежащим образом исполнять профессиональные обязанности адвоката-защитника, включая ведение адвокатского производства;

- не иметь дисциплинарных взысканий за нарушение профессиональных обязанностей адвоката-защитника и Региональных правил;

- выполнять требования законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и решения Совета Адвокатской палаты Новосибирской области об ежемесячных отчислениях средств на общие нужды адвокатской палаты;

- систематически повышать свой профессиональный уровень в объеме, установленном программами профессионального обучения адвокатов, утвержденными Советом Адвокатской палаты Новосибирской области.

В соответствии с п.7.8 Правил Совет адвокатской палаты вправе исключить адвоката из Списка мотивированным решением по основаниям, указанным в пунктах 7.2-7.3 раздела 7 указанных Правил.

Вопросы допуска адвокатов к участию в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению дознавателей, следователей и судов, а

также исключения адвокатов из Списка являлись предметом рассмотрения на каждом заседании Совета.

В 2023 году на заседаниях Совета было рассмотрено 37 заявлений адвокатов о допуске к участию в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению. Также 33 адвоката были исключены из Списка, в том числе, 3 адвоката исключены в связи с наличием действующего дисциплинарного взыскания.

Список

Правилами предусмотрен Порядок составления, ведения и формы Списка адвокатов, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда (приложение № 3).

Список адвокатов, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению ведется и хранится в Центре субсидируемой юридической помощи, имеет открытый доступ и публикуется на официальном сайте Адвокатской палаты Новосибирской области, ежемесячно обновляется. Список составляется в алфавитном порядке и состоит из двух частей: первая часть содержит сведения о всех адвокатах, допущенных к участию в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению, вторая часть содержит сведения об адвокатах, изъявивших желание участвовать в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда городского, областного и федерального уровня.

Для соблюдения Правил на территории административно-территориальных районов Новосибирской области и г. Новосибирска Координаторы адвокатских районов обеспечиваются списками адвокатов, допущенных к выполнению поручений по назначению в этих районах.

Список адвокатов составляется в алфавитном порядке и содержит следующие сведения: ФИО и регистрационный номер адвоката; наименование и адрес адвокатского образования, в котором адвокат осуществляет адвокатскую деятельность; номера мобильных телефонов, используемых для связи.

В обязанности специалиста ЦСЮП входит осуществление контроля за достоверностью сведений, содержащихся в списке. Как отмечалось выше, Совет адвокатской палаты решает вопросы о допуске адвокатов и об их исключении из Списка. В ЦСЮП возникают регулярно трудности в отношении адвокатов, уже допущенных к работе по назначению, в случаях смены адвокатского образования. Специалист ЦСЮП по своей инициативе не может внести такие изменения. По сложившейся практике адвокат обязан лично заполнить заявление и указать в нем все сведения, необходимые для ведения списка. Однако не все адвокаты выполняют это требование в указанной ситуации

Региональные особенности

Правилами Адвокатской палаты Новосибирской области при распределении адвокатам поручений о назначении **учитываются следующие региональные особенности:**

- количество адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве по назначению, применительно к административно-территориальному делению Новосибирской области и г. Новосибирска;

- территориальная удаленность от места нахождения органов дознания, органов предварительного следствия и судов;

- транспортная доступность до места нахождения органов дознания, органов предварительного следствия и судов;

- иные факторы, влияющие на распределение требований о назначении защитника между конкретными адвокатами или на время прибытия адвоката для вступления в уголовное судопроизводство.

С учетом этих особенностей, **распределение поручений на защиту по назначению осуществляется двумя способами:**

- **Координаторами** адвокатских образований административно-территориальных районов Новосибирской области и г. Новосибирска. Поручения распределяются между адвокатами, состоящими в списке по этому административно-территориальному району в порядке алфавитной очереди;

- **Центром субсидируемой юридической помощи (ЦСЮП).** Поручения распределяются между адвокатами, изъявившими желание участвовать в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия и суда городского, областного и федерального уровня и состоящими в списке в порядке алфавитной очереди.

Вспомогательным способом распределения поручений по участию адвокатов в процессуальных, следственных действиях либо в судебных заседаниях в нерабочее время, а также в праздничные и выходные дни. Координаторы и ЦСЮП составляют графики дежурств, которые согласовываются с адвокатами. Данные графики не публикуются и не находятся в широком доступе.

Координаторы

С учетом региональных особенностей территория г. Новосибирска и Новосибирской области для указанных целей разделена на **42 административно-территориальных района (31 район в области и 11 районов в городе).**

За организацию работы адвокатов по назначению на территориях административных районов отвечают Координаторы. В соответствии с Правилами Координаторы распределяют поручения на защиту по назначению среди адвокатов административно-территориального района, допущенных к участию в уголовном судопроизводстве по назначению и состоящих в Списке

таких адвокатов; составляют графики дежурств по участию адвокатов в процессуальных, следственных действиях либо в судебных заседаниях в нерабочее время, а также в праздничные и выходные дни и следят за их исполнением; осуществляют контроль за соблюдением Правил в административно-территориальном районе.

В соответствии с п. 2.9 Правил Совет Адвокатской палаты Новосибирской области утверждает кандидатуры Координаторов и размещает Список Координаторов на официальном сайте адвокатской палаты.

Координаторы выполняют свои полномочия на безвозмездной основе.

В 2023 году Советом неоднократно рассматривались вопросы о Координаторах адвокатских образований. В Тогучинском и Куйбышевском районах Новосибирской области произошла смена Координаторов (причины замены: личные заявления Координаторов).

Дознаватели, следователи и суды административно-территориального района направляют поручения Координатору адвокатских образований этого же района, который распределяет заявки между адвокатами, состоящими в Списке административно-территориального района в порядке алфавитной очереди.

Координатор обязан принять заявку о назначении адвоката, переданную в соответствии с пунктом 4.3 Правил, и распределить ее адвокату. Отказать в приеме заявки можно только в случае, если уполномоченный орган не предоставит сведения для оформления ордера (дата, ФИО гражданина, стадия рассмотрения дела, наименование органа дознания, органа предварительного следствия или суда), а также сведения, способствующие своевременной явке адвоката к месту проведения процессуальных действий (время, адрес, ФИО должностного лица, номер контактного телефона).

Для соблюдения Правил на территории административно-территориальных районов Новосибирской области и г. Новосибирска Координаторы адвокатских районов обеспечиваются списками адвокатов, допущенных к выполнению поручений по назначению в этих районах.

В г. Новосибирске участвует по назначению 432 адвоката:

Дзержинский район – 40

Железнодорожный район – 41

Заельцовский район – 36

Калининский район – 37

Кировский район – 28

Ленинский район – 58

Октябрьский район – 40

Первомайский район – 32

Советский район – 27

Центральный район – 78

Новосибирский район – 15

В Новосибирской области участвует по назначению 142 адвоката:

Баганский район – 1
Барабинский район – 5
г. Бердск – 17
Болотнинский район – 4
Венгеровский район – 2
Доволенский район – 2
Здвинский район – 3
Искитимский район – 15
Карасукский район – 4
Каргатский район – 2
Колыванский район – 4
Коченевский район – 5
Кочковский район – 1
Краснозерский район – 4
Куйбышевский район – 8
Купинский район – 3
Кыштовский район – 2
Маслянинский район – 2
Мошковский район – 7
г. Обь – 4
Ордынский район – 6
Северный район – 0
Сузунский район – 5
Татарский район – 4
Тогучинский район – 11
Убинский район – 2
Усть-Тарский район – 1
Чановский район – 3
Черепановский район – 12
Чистоозерный район – 1
Чулымский район – 2

Распределение поручений координаторами адвокатских образований

После получения заявки о назначении защитника Координатор вносит информацию в журнал регистрации поступивших поручений.

Распределяет поручения между конкретными адвокатами: при получении положительного ответа поручает участие в качестве защитника, при наличии отрицательного ответа или его отсутствия - передает информацию следующему адвокату в порядке алфавитной очереди вплоть до ее принятия каким-либо адвокатом.

По итогам 2023 г. распределение выглядит следующим образом:

	В СПИСКЕ	В ГОД КОЛ-ВО заявок	на каждого адвоката в месяц
Дзержинский район	40	848	1,7
Железнодорожный район	41	562	1,1
Заельцовский район	36	1.126	2,6
Калининский район	37	639	1,4
Кировский район	28	802	2,4
Ленинский район	58	1.212	1,7
Октябрьский район	40	1.123	2,3
Первомайский район	32	735	1,9
Советский район	27	449	1,4
Центральный район	78	353	0,37
Новосибирский район	15	683	3,8
Итого		8.532	
Баганский район –	1		
Барабинский район –	5	421	7
г. Бердск –	17	780	3,8
Болотнинский район –	4	209	4,4
Венгеровский район –	2	137	
Доволенский район –	2		
Здвинский район –	3		
Искитимский район –	15		
Карасукский район –	4	316	6,6
Каргатский район –	2	142	5,9
Колыванский район –	4		
Коченевский район –	5	348	5,8
Кочковский район –	1		
Краснозерский район –	4	236	4,9
Куйбышевский район –	8	623	6,4
Купинский район –	3	263	7,3
Кыштовский район –	2		
Маслянинский район –	2		
Мошковский район –	7	294	3,5
г. Обь –	4	250	5,2
Ордынский район –	6	321	5,2
Северный район –	0		
Сузунский район –	5	209	3,5
Татарский район –	4		
Тогучинский район –	11	367	2,8
Убинский район –	2		
Усть-Тарский район –	1	187	15,6

Чановский район –	3	151	4,1
Черепановский район –	12		
Чистоозерный район –	1		
Чулымский район –	2	359	14,9
Итого		5.613	

(Примечание: сведения без учета данных 12 Координаторов, которые не предоставили необходимые данные).

Распределение поручений Центром субсидируемой юридической помощи (ЦСЮП)

ЦСЮП является структурным подразделением Адвокатской палаты Новосибирской области и распределяет поручения дознавателей, следователей и судов городского, областного и федерального уровня.

В списке адвокатов, участвующих в работе ЦСЮП, состоит 439 адвокатов.

Заявки принимаются специалистом ЦСЮП по единому телефонному номеру-факсу или мобильному телефону. Заявки вносятся в журнал регистрации поручений и распределяются специалистом ЦСЮП между конкретными адвокатами, внесенными в Список адвокатов, допущенных к участию по назначению, в порядке алфавитной очередности. Документация о распределении заявок хранится как на бумажном носителе, так и в электронном виде.

По данным ЦСЮП за 2023 год было направлено 3.945 заявок:

- Новосибирский областной суд – 2.479
- 5-й апелляционный суд- 585
- кассационный военный суд – 108
- Новосибирский гарнизонный военный суд- 1
- 2-й Восточный окружной Военный суд -3
- ГУ МВД России по Новосибирской области – 228
- Пограничное управление ФСБ России по Новосибирской области – 37
- Военно-следственное управление СК РФ по ЦВО – 3
- Управление МВД по г. Новосибирску – 97
- отдел по расследованию ДТП – 89
- Управление ФСБ по Новосибирской области – 28
- дознание г. Новосибирска – 1
- межмуниципальный отдел МВД России на особо важных и режимных объектах Новосибирской области – 21
- СУ СК на транспорте – 33
- 1-й и 2-й отдел по расследованию особо важных дел СУ СК России по Новосибирской области – 86
- Новосибирская транспортная прокуратура – 2

- заявки следователей из других регионов и районов Новосибирской области – 144.

Анализ количества поступивших заявок и количества адвокатов, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по линии органов дознания и следствия и судов городского, областного и федерального уровня свидетельствует о том, что на одного адвоката в год приходится 8.98 заявок, т.е. меньше одной заявки в месяц. Кроме того, при распределении заявок специалист ЦСЮП осуществляет звонки каждому адвокату, состоящему в Списке в среднем 16 раз за год. Соответственно, адвокат может получить от 1 до 16 заявок в год. Все зависит от желания адвоката и его возможностей.

Итоги 2023 года

По итогам 2023 года адвокаты исполнили 18.090 поручений через координаторов и ЦСЮП.

Сумма вознаграждения, подлежащая выплате за участие адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению на основании определений (постановлений), вынесенных за 2023 год, составила **238.484.922.**

Сумма задолженности по вознаграждению адвокатов, участвовавших в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению, за 2023 год составила 11.451.704, в том числе:

- органов дознания и органов предварительного следствия МВД РФ – 2.335.276 рублей;
- органов следствия СК РФ – 1.718.237 рублей;
- судов и мировых судей – 7.245.761 рубль;
- органов дознания и органов предварительного следствия иных министерств и ведомств- 152.429 рублей.

При этом только 4 адвоката обратились с административным иском в суд в связи с невыплатой вознаграждения на сумму 21.262.

Основные проблемы, возникающие у Координаторов и адвокатов при работе по назначению

1. Исполнение адвокатами поручений в ночное время, а также в праздничные и выходные дни

В соответствии с п. 6.11 Правил дежурный адвокат на следующий день или в первый рабочий день в случае выполнения поручения обязан сообщить Координатору или в ЦСЮП информацию для внесения соответствующих сведений в журнал регистрации поступивших поручений. Как показывает практика, большая часть адвокатов не исполняют свои обязанности и не сообщают о принятом поручении. Такие поручения не включаются

Координаторами в журнал регистрации поручений. Соответственно, у адвоката возникают проблемы при проведении проверок в части обоснованности его вступления в уголовное дело.

2. Соблюдение адвокатами обязанностей в соответствии с графиками дежурств в ночное время, а также в праздничные и выходные дни.

График дежурств составляется в конце каждого месяца на последующий месяц. С каждым адвокатом дата дежурства согласовывается заранее и только после этого он включается в график. Однако часто возникают проблемы с вызовом защитника, так как адвокат вдруг забыл о своем дежурстве или поменял планы, ушел в отпуск, заболел, потерял телефон, устал и заснул, не услышал звонок телефона, сломалась машина и любые другие причины. При этом забыл предупредить Координатора о невозможности исполнения обязанностей в день своего дежурства для решения вопроса о замене дежурного адвоката.

3. Высказывание адвокатами недовольств по поводу категории направляемой заявки.

Поступают устные жалобы от адвокатов, недовольных Координаторами. На просьбу изложить претензии письменно, предоставить какие-либо конкретные факты поступает отказ, что свидетельствует о том, что зачастую претензии являются необоснованными. Претензии, поступающие Координаторам и специалисту ЦСЮП, носят следующий характер: «мало дел дают»; «мало получаю вознаграждения»; «дают самые плохие дела»; «хочу заявку от суда, не хочу следствие, хочу ГСУ, ФСБ»; «хочу несовершеннолетнего, групповое дело или многоэпизодное или ММХ»; «в колонию и СИЗО не желаю посещать»; «работать с иногородним следователем нет желания»; «на избрание меры пресечения или продления стражи в случае неявки адвоката по соглашению не беру по принципиальным соображениям»; «хочу получать больше денег, но работая комфортных условиях».

Такое давление на Координаторов является необоснованным и противоречит действующим Правилам.

4. Возложение Координаторами на себя излишних обязанностей, не предусмотренных Правилами.

Многие Координаторы, исполняя свои функции, выходят за рамки своих полномочий и фактически начинают исполнять обязанности адвоката и проверять обоснованность передачи заявки. Однако, такие действия не входят в их обязанности, поскольку адвокат после принятия поручения несет самостоятельную ответственность за исполнение поручения в соответствии с разделом 9 Правил. В качестве примера можно привести случаи назначения адвоката в уголовное судопроизводство при участии адвоката по соглашению. В этой связи следует отметить, что в случае введения компьютерного распределения поручений, ИИ не будет выяснять все эти дополнительные обстоятельства.

Координатор обязан принять заявку о назначении адвоката, переданную в соответствии с пунктом 4.3 Правил, и распределить ее адвокату. Отказать в приеме заявки можно только в случае, если уполномоченный орган не предоставит сведения для оформления ордера (дата, ФИО гражданина, стадия рассмотрения дела, наименование органа дознания, органа предварительного следствия или суда), а также сведения, способствующие своевременной явке адвоката к месту проведения процессуальных действий (время, адрес, ФИО должностного лица, номер контактного телефона).

5. Предоставление актуальной информации адвокатами при смене адвокатского образования для ведения Списков адвокатов, допущенных к выполнению поручений по назначению.

Специалист ЦСЮП по своей инициативе не может внести такие изменения. По сложившейся практике, адвокат обязан лично заполнить заявление и указать в нем все сведения, необходимые для ведения списка. Данное правило исполняется не всеми адвокатами.

6. Споры между Координаторами адвокатских образований по поводу законности вступления в судебный процесс адвоката, не состоящего в Списке адвокатов данного административно-территориального района.

В соответствии с п. 3.4 Правил предусмотрен принцип непрерывности защиты, что означает участие одного и того же адвоката в уголовном деле с момента назначения до полного исполнения принятых им на себя обязательств. Право и обязанность на участие в судебном заседании в таком случае возникает только у адвоката, который осуществлял защиту гражданина на стадии предварительного расследования. Вступление в дело адвоката, осуществляющего адвокатскую деятельность по назначению в другом административном районе, является нарушением Правил.

7. Замена адвоката.

В соответствии с Правилами ЦСЮП не осуществляет замену адвоката на 1 день.

8. Участие адвокатов в апелляционной инстанции.

Право на участие в судебном заседании суда апелляционной инстанции возникает только у адвоката, который осуществлял защиту гражданина в суде первой инстанции. Адвокат обязан поставить в известность апелляционную инстанцию о невозможности своего участия. Передача дела другому адвокату без уведомления суда и ЦСЮП является нарушением Правил.

9. Недобросовестное исполнение адвокатами обязанностей в апелляционной и кассационной инстанции.

ЦСЮП передает все заявки заблаговременно. Однако в течение 2023 г. из судов неоднократно поступали сообщения о том, что адвокаты заблаговременно, а иногда и вовсе не знакомятся с материалами дела.

Предложения

В 2023 г. Совет Адвокатской палаты Новосибирской области уже рассматривал возможность перехода на централизованную систему распределения поручений по назначению с использованием Комплексной автоматизированной системы адвокатуры России. В конце 2023 г. и в январе 2024 г. Совет приступил к изучению типового Плана мероприятий по внедрению подсистемы автоматизированного распределения между адвокатами поручений на защиту по назначению (АРПН КИС АР). Проведенный анализ является одним из первых этапов реализации такого Плана.

Необходимо в ближайшее время начать процесс внедрения подсистемы АРПН в последовательном стадийном порядке в г. Новосибирске с учетом предложений, рассмотренных и одобренных Советом адвокатской палаты.

**Совет Адвокатской палаты
Новосибирской области**