

Отчет Совета Адвокатской палаты Новосибирской области о состоянии адвокатской деятельности на территории Новосибирской области в 2013 г.

(извлечение)

1. В ноябре 2014 года исполняется 150 лет Российской адвокатуры и в связи с этим целесообразно кратко вспомнить о тернистом пути Российской адвокатуры.

Представительство спорящих сторон по гражданским делам допускалось в Российских судах с незапамятных времён. Но оно не касалось уголовного процесса: подозреваемый и обвиняемый всегда оставались наедине с обвинителями и судьями.

Несправедливость такого положения была очевидна для многих юристов, однако власть к их мнению не прислушивалась.

Ситуация изменилась только с восшествием на престол Александра II. В 1862 году он принял решение о проведении кардинальной судебной реформы.

Разработкой основных документов занимались, возглавленный императором государственный Совет и образованные при нём комиссии: уголовная, гражданская и судопроизводства.

Результатом работы реформаторов стало принятие четырёх законодательных актов, обычно именуемых судебными уставами.

Они были высочайше утверждены 20 ноября 1864 года. В России появились суды присяжных и мировые судьи, адвокатура и нотариат.

Согласно Уставам адвокатура (как и прокуратура) состояла при «судебных местах» - судебных палатах и окружных судах.

При палатах формировались органы адвокатского самоуправления - советы присяжных поверенных. Присяжные поверенные участвовали в делах либо по соглашению с доверителями, либо по назначению председателей судов или советов присяжных поверенных в случаях, когда доверители пользовались «правом бедности».

Вступая в сословие, присяжные давали «клятвенное обещание».

За проступки, как в связи с исполнением профессиональных обязанностей, так и в личной жизни, присяжные несли ответственность перед Советами.

К 1904 году в стране насчитывалось пять с половиной тысяч присяжных поверенных, плюс столько же стажёров и примерно две тысячи частных поверенных.

Несмотря на то, что они трудились практически во всех губерниях, органы адвокатского самоуправления (Советы присяжных поверенных) были образованы лишь при девяти созданных палатах.

В Сибири 24 ноября 1904 года были образованы Советы присяжных поверенных в Омске и Иркутске.

28 ноября 1917 года отряд красноармейцев разгромил помещение Петроградского Совета присяжных поверенных на Фонтанке. Вскоре та же участь постигла и другие органы адвокатского самоуправления.

Большевики ещё не представляли, какой должна быть социалистическая адвокатура.

Потребовалось пять лет, чтобы новая власть осознала пагубность правосудия без профессиональной защиты, и в 1922 году появились УПК РСФСР и «Положение о коллегии защитников».

В этом же году была организована и Новониколаевская коллегия защитников – 90-летие, которой торжественно отмечалось в 2012 году.

В то время и многие последующие годы контроль за адвокатской деятельностью осуществляли как суды и прокуратура, так и Губисполкомы.

К примеру, копии протоколов общих собраний надлежало в трёхдневный срок направить прокурору и в президиум совнарсуда, а о приёме новых членов информировать тот же суд и президиум Губисполкома. Принятое в 1939 году «Положение об адвокатуре СССР» содержало право чиновников исключать адвокатов из коллегии.

Только с принятием в 1980 году Закона «Об адвокатуре в СССР» и в 1982 году «Положения об адвокатуре РСФСР» заметно наблюдалась активизация адвокатского сообщества, однако роль государственных органов по надзору за адвокатурой оставалась ещё очень высокой.

В частности, с 1984 года на всех заседаниях президиума новосибирской областной коллегии адвокатов присутствовал представитель управления юстиции для выполнения контрольных функций.

Численность адвокатуры Советского Союза была незначительной. К примеру, в 1968 году насчитывалось всего 6 940 адвокатов, причём каждый пятый не имел высшего образования. В членах Новосибирской областной коллегии адвокатов состояло 185 юристов.

2. В настоящее время в Российской Федерации работает более 60 тысяч адвокатов и на 1 января 2014 года численность Адвокатской палаты Новосибирской области составляет 1 130 адвокатов, что на 18 адвокатов больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Из них: мужчин – 578, женщин - 552.

В г. Новосибирске работают 927 адвокатов, что на 14 адвокатов больше чем в прошлом году; в области – 203 адвоката, то есть на 4 адвоката больше, чем в 2012 году.

В г. Новосибирске функционируют 56 коллегий, 6 адвокатских бюро, 4 филиала: (два филиала от коллегий г. Москвы, один филиал от коллегии г. Санкт-Петербурга и один филиал от коллегии адвокатов г. Тюмени).

499 адвокатов, т.е. 44,16% от всей численности адвокатской палаты, работают в адвокатских кабинетах: из них в г. Новосибирске - 354 адвокатских кабинета или 38,19% от численности адвокатов работающих в городе; в области – 145 адвокатских кабинета, что составляет 71,43% от числа адвокатов работающих в области.

3. На момент принятия Советом Адвокатской палаты Новосибирской области решения о проведении конференции членов адвокатской палаты 40 адвокатов приостановили свой статус.

Из них:

- по беременности и родам – 24
- по болезни – 11
- по иным основаниям – 5: приостановлен статус в связи с избранием трех адвокатов в органы местного самоуправления и двух адвокатов в связи с учёбой за границей.

За год принято в члены адвокатской палаты 65 человек (в 2012 году – 60).

- После сдачи квалификационного экзамена – 57 адвокатов (53 в 2012 году);
- в связи с переездом в г. Новосибирск из других регионов принято 8 адвокатов.

В то же время выбыли из адвокатской палаты 40 адвокатов.

Из них:

- прекращен статус адвоката по собственному желанию – 31 адвоката;
- отчислено из нашей палаты в связи с переездом в другие регионы – 7 адвокатов;
- прекращён статус адвоката Малетина С.В. за нарушения закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Кодекса профессиональной этики адвоката.
- статус адвоката Арапова С. Н. прекращён в связи с совершением умышленного преступления, связанного с адвокатской деятельностью.
- в связи с печальными событиями прекращён статус 2 адвокатов:
 1. Зильберова Леонида Семеновича
 2. Калаевой Ирины Гаврииловны

В январе 2014 года прекращён статус ещё двух адвокатов в связи с безвременным уходом:

1. Скоморощенко Виктора Ивановича
2. Коцюка Игоря Валерьевича

Почтим память наших товарищей минутой молчания.

4. В 2013 году состоялось 13 заседаний Совета палаты, на которых рассмотрено 184 вопроса различной направленности.

5. За добросовестное отношение к профессиональным обязанностям и в связи с юбилейными датами адвокатов поощрено 77 адвокатов.

Из них:

- награжден Почётной грамотой Совета Адвокатской палаты Новосибирской области – 21 адвокат;
- объявлена благодарность – 52 адвокатам;
- направлены поздравления – 4 адвокатам;
- оказана материальная помощь – 25 адвокатам;
- по болезни оказана материальная помощь 7 адвокатам.

По результатам года за добросовестное отношение к профессиональным обязанностям и общественную работу 105 адвокатам и сотрудникам адвокатской палаты объявлена благодарность и оказана материальная помощь. В общей сложности расход по материальной помощи адвокатам составляет 654 387 рублей, вместо запланированных 420 000 рублей.

За участие в Спартакиаде адвокатских палат Сибирского Федерального округа объявлена благодарность 14 адвокатам.

Объявлена благодарность адвокатам Гарину Михаилу Александровичу и Черных Ивану Андреевичу за работу, в результате которой отменены незаконные, очень завышенные, поборы Государственного архива Новосибирской области с граждан за копирование и выдачу копий документов, хранящихся в архиве.

Объявлена благодарность 9 адвокатам за активное участие в учебных мероприятиях адвокатской палаты по повышению квалификации и профессионального мастерства адвокатов, помощников адвокатов и стажеров.

За особо профессиональные сообщения на занятиях адвокаты Курилов Михаил Филиппович и Громоздина Мария Владимировна награждены Почётной грамотой Совета Адвокатской палаты.

6. В 2013 году квалификационная комиссия и Совет адвокатской палаты проделали большую работу по рассмотрению жалоб граждан и претензий судебно-следственных органов на работу адвокатов.

Квалификационная комиссия проводила проверки, а затем ответственно и обоснованно давала оценку обстоятельств, указанных в сообщениях. В совокупности с объяснениями адвокатов и представленными документами Квалификационная комиссия и Совет защищали адвокатов от необоснованных обвинений, но в то же время принимали меры дисциплинарного воздействия в отношении адвокатов, которые грубо нарушили Закон об адвокатуре и требования Кодекса профессиональной этики адвоката

В 2013 году в адвокатскую палату на действия и бездействия адвокатов поступило 192 обращения, что на 15 обращений больше, чем в 2012 году.

Из 192, поступивших обращений отказано в возбуждении дисциплинарного производства по 34 обращениям, по 95 даны ответы – разъяснения о необоснованности обращений.

Всего из 192 обращений признано несостоятельными 129 или 67% из числа поступивших обращений.

За грубые нарушения Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и требований Кодекса профессиональной этики адвоката в течение года было возбуждено – 55 дисциплинарных производств, из которых 16 было прекращено в квалификационной комиссии, а 28 рассмотрел Совет, прекратив еще 6 дисциплинарных производств.

К дисциплинарной ответственности привлечено 25 адвокатов, из которых Малетину С.В. прекращен статус адвоката.

7. В 2013 году квалификационная комиссия провела 16 заседаний по приему квалификационного экзамена у 78 претендентов на присвоение статуса адвоката.

Из них:

- успешно сдали квалификационный экзамен 52 претендента, т.е. 67% от числа заслушанных на экзамене;
- 26 претендентов квалификационный экзамен не сдали.

9. В истекшем году адвокатами палаты, её руководством и Советом проделана большая работа по многим направлениям по оказанию юридической помощи населению.

В частности, в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» адвокатской палатой 04.02.2013 года было заключено соглашение с министерством юстиции Новосибирской области «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области в 2013 году».

Но это соглашение представляет собой не более, чем соглашение о намерениях сторон.

И для того, чтобы за оказанную бесплатную юридическую помощь гражданам адвокат получил вознаграждение из областного бюджета правительству области нужно было издать ряд нормативных документов по согласованию с адвокатской палатой.

29 января 2013 года было принято постановление Правительства Новосибирской области №29п «Об утверждении порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области».

При подготовке этого документа, Правительство Новосибирской области приняло наши предложения о размере оплаты труда адвокатов по конкретным видам юридической помощи.

Однако при его правоприменении стали возникать проблемы.

Согласно указанному выше постановлению для оплаты труда адвокаты обязаны были представлять в министерство юстиции Новосибирской области документы, которые адвокат не мог представить в силу невозможности их получения.

В последующее время адвокатская палата и региональное министерство юстиции неоднократно обсуждали эти вопросы и согласовывали все детали нового механизма оказания бесплатной юридической помощи. 17 декабря 2013 года Правительство области согласилось с доводами адвокатов и приняло постановление №546п «О внесении изменений в постановление №29п».

Однако после этого в работе исполнительных органов возникли новые неурегулированные вопросы в части правоприменения Бюджетного кодекса РФ, к разрешению которых опять подключалась адвокатская палата.

В результате в начале 2014 года подписаны все соглашения на 2013 и 2014 годы, в которых полностью учтены предложения адвокатов, и открыто финансирование бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы оказания бесплатной юридической помощи.

В настоящее время оказанием такой бесплатной юридической помощи в адвокатской палате занимаются 186 адвокатов.

За истекший год бесплатная юридическая помощь оказана 39 гражданам по 93 вопросам, проведено 9 дел в судах.

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области в целях оказания бесплатной юридической помощи гражданам непосредственно по месту жительства проводила мероприятие «День юстиции» с выездом в Тогучин, Кочки, Бердск, Чулым и Искитим с привлечением адвокатов, нотариусов, работников правоохранительных органов и других.

Во всех этих мероприятиях участвовали 7 адвокатов, работающих в указанных районах области.

Адвокаты оказали бесплатную юридическую помощь 59 гражданам, дали 89 консультаций, составили 8 правовых документов.

Причём, в подавляющем большинстве квалифицированная юридическая помощь была оказана гражданам, не подпадающим под действие законодательства о бесплатной юридической помощи в Российской Федерации и в Новосибирской области.

При Главном Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области уже несколько лет работает «Центр бесплатной юридической помощи», где в основном ведут приём граждан адвокаты Центральной коллегии адвокатов г. Новосибирска. За 2013 год адвокаты дали 359 устных консультаций и оказали другую юридическую помощь.

В октябре 2013 года председатель Калининской коллегии адвокатов Еникеева Л.В. и председатель Советской коллегии адвокатов Борисова Е.А. в помещениях администраций Калининского и Советского районов г. Новосибирска организовали центры по оказанию бесплатной юридической помощи населению, где адвокаты этих коллегий ведут приём граждан по установленному графику.

В соответствии с планом работы Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на 2013 год, утверждённого распоряжением правительства Российской Федерации 15 октября 2012 года №1916-р, было предусмотрено провести 20 ноября 2013 года Всероссийский день правовой помощи детям.

Адвокаты палаты приняли активное участие в этом мероприятии. Руководители большинства адвокатских образований города Новосибирска организовали приём граждан в помещениях районных администраций, где адвокаты оказывали бесплатную юридическую помощь всем обратившимся. Во всех районах Новосибирской области (кроме Мошковского) адвокаты оказывали бесплатную юридическую помощь гражданам в помещениях районных администраций, в школах и ПТУ.

В этих мероприятиях приняли участие 45 адвокатов. Оказана юридическая помощь 121 гражданину, составлено 9 правовых документов, прочитано 5 лекций, на которых присутствовало 332 подростка - учащихся школ и ПТУ.

Особо следует отметить работу адвокатов Сашкиной Н.И. и Криммель А.Ф. Они приняли участие в веб-конференции, посвящённой Всероссийскому дню правовой помощи детям, в здании областного центра информационных технологий.

Адвокат Сашкина Н.И. выступила с докладом по материалам «Конвенции по защите прав ребёнка», получившим высокую оценку присутствующих в зале.

В зале присутствовало 78 подростков из школ и училищ Новосибирской области.

После доклада она вместе с адвокатом Криммель А.Ф. ответила на вопросы подростков, их родителей и учителей.

10. Работа адвокатов адвокатской палаты не прошла незаметной.

К 75-летию образования Новосибирской области адвокаты:

Артамонова Людмила Александровна

Жуков Андрей Владимирович

Задворнов Рудольф Максимович

Макашева Роза Васильевна

Панина Ольга Степановна

Рабцунова Елена Анатольевна

Харько Ирина Ивановна

Хромов Владимир Петрович

награждены памятной медалью «За вклад в развитие Новосибирской области».

В дни празднования 110-летней годовщины со дня образования города Новосибирска адвокаты:

Баранкевич Марина Станиславовна

Соловьева Надежда Григорьевна

Хромов Владимир Петрович

награждены памятным знаком «За труд на благо города».

«В день юриста» 2013 года Почётной грамотой губернатора Новосибирской области награждена адвокат Соловьева Надежда Григорьевна. Адвокат Горохова Елена Николаевна награждена Почётной грамотой Министерства юстиции Новосибирской области.