

# О Т Ч Е Т

## Совета Адвокатской палаты Новосибирской области «О деятельности Совета Адвокатской палаты Новосибирской области за период с января по декабрь 2023 года»

### 1. Статистические сведения о составе Адвокатской палаты Новосибирской области

По состоянию на 01 января 2024 года в реестре адвокатов Новосибирской области состояли 1 166 адвоката, из них с действующим статусом – 1 111 и с приостановленным – 55.

В 2023 году успешно сдали квалификационный экзамен и получили статус адвоката 35 претендентов, а 6 адвокатов приобрели членство в Адвокатской палате Новосибирской области в связи с изменением места жительства.

Одновременно 40 адвокатов прекратили статус адвоката, из них 25 - по личному заявлению. В порядке применения меры дисциплинарной ответственности был прекращен статус 3 адвокатам.

9 решений о прекращении статуса адвоката принимались в связи со смертью адвокатов, 3 - в связи с вступлением в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в умышленном преступлении.

7 адвокатов изменили место жительства и прекратили членство в Адвокатской палате Новосибирской области.

В сравнении с аналогичным периодом 2022 года численный состав Адвокатской палаты Новосибирской области сократился на 9 адвокатов с действующим статусом.

В настоящее время состав Адвокатской палаты Новосибирской области характеризуется следующими показателями:

1) по признаку пола: в членах адвокатской палаты состоит 598 мужчин и 569 женщин;

2) по возрасту: до 30 лет – 20, от 30 и до 60 – 924, от 60 и старше – 212;

3) по стажу адвокатской деятельности: до одного года – 40; от одного года до 5 лет – 192; от 5 до 15 лет – 446; от 15 до 25 лет – 364; свыше 25 лет – 124;

Среди адвокатов 6 кандидатов юридических наук, 3 доцента и 5 адвокатов имеют региональное звание «Заслуженный юрист Новосибирской области». 14 адвокатов имеют корпоративные звания «Заслуженный адвокат Новосибирской области» и «Ветеран Новосибирской адвокатуры».

Приведенные статистические показатели позволяют сделать вывод о том, что в отчетный период не произошло существенных изменений в численности адвокатской палаты, а указанное сокращение в составе не оказало и не могло оказать какого-либо влияния на работу действующих адвокатов, доступность квалифицированной юридической помощи на территории Новосибирской области и на выполнение стоящих перед адвокатской палатой задач.

Поскольку статистические показатели по этим вопросам за прошлые годы не многим отличаются от итогов 2023 года, то такое состояние свидетельствует о стабильном характере развития адвокатуры Новосибирской области.

## 2. Организация деятельности Совета

2.1 В отчетном периоде Совет Адвокатской палаты Новосибирской области как исполнительный орган между конференциями адвокатов осуществлял свою деятельность в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и Уставом адвокатской палаты, а именно:

- обеспечение квалифицированной юридической помощи и ее доступности на территории Новосибирской области, в том числе бесплатно;
- организация оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению судебно-следственных органов;
- представительство адвокатской палаты в органах государственной власти, муниципальных и иных государственных органах, а также общественных организациях;
- осуществление контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к адвокатской деятельности, и за соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката;
- рассмотрение жалоб на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключений квалификационной комиссии;
- содействие повышению профессионального уровня адвокатов и утверждение программ профессионального обучения адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов по направлениям, и проведение обучения по этим программам;
- защита профессиональных прав адвокатов;
- осуществление методической деятельности, организация информационного обеспечения адвокатов и обмена опытом работы между ними;
- распоряжение имуществом адвокатской палаты в соответствии со сметой и назначением имущества, поддержание материально-технической базы в надлежащем состоянии;
- разрешение других вопросов текущей деятельности Совета, вытекающих из его компетенции и полномочий.

Для выполнения этих полномочий 31.01.2023 г. Совет Адвокатской палаты Новосибирской области утвердил новую редакцию Регламента своей деятельности, а 31.10.2023 г. внес в него дополнения и изменения, которые отвечали на возникавшие проблемы в управлении адвокатурой.

Совет адвокатской палаты исполнял свои обязанности в составе 15 избранных членов: Жуков А.В. – президент адвокатской палаты, Рабцунова Е.А. – вице-президент, члены Совета: Бойкова Л.А., Болдырев А.Г., Борисова Е.А., Ермалович Е.В., Зеленская И.В., Зотова О.И., Лелюх Н.Г., Макашева Р.В., Омельченко И.Г., Поздняков А.В., Соловьева Н.Г., Шевчук С.С. и Шмаков П.Б.

2.2 В процессе совместной деятельности членов Совета определились ряд направлений, которые курировали или развивали непосредственно конкретные члены Совета.

В частности, кроме общих задач Совета и представительства адвокатской палаты президент палаты Жуков А.В. курировал методическую деятельность и защиту профессиональных прав адвокатов, рассмотрение жалоб на действия (бездействие) адвокатов и соблюдение кодекса профессиональной этики адвоката.

Вице-президент Рабцунова Е.А. отвечала за организацию участия адвокатов в уголовном судопроизводстве по назначению, оказание бесплатной юридической помощи и участие адвокатов правовом просвещении, а также за соблюдение адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката и рассмотрение обращений надзорных, следственных и иных государственных органов и других лиц.

Другие члены Совета осуществляли непосредственное кураторство и личное участие по вопросам и направлениям:

- Болдырев А.Г. – взаимодействие с Росфинмониторингом по исполнению адвокатами требований законодательства о борьбе с легализацией (отмыванием) доходов, добытых преступным путем и финансированию терроризма;

- Борисова Е.А. – представительство адвокатской палаты в вузах по вопросам подготовки кадров адвокатуры и в деятельности молодежного движения адвокатской палаты;

- Омельченко И.Г. – представительство адвокатской палаты в государственных органах, областных омбудсменах и иных организациях, проверка подготовленности стажеров адвоката и их допуск к сдаче квалификационного экзамена на получение статуса адвоката, участие в деятельности по повышению профессионального уровня адвокатов;

- Поздняков А.В. – взаимодействие с общественными организациями адвокатуры России;

- Шмаков П.Б. – представительство адвокатской палаты при проведении мероприятий, проводимых Уполномоченным по правам человека, участие в деятельности общественной палаты, взаимодействие с фондом «Защитники Отечества» и другими организациями.

Кроме того, члены Совета Борисова Е.А., Омельченко И.Г. и Шевчук С.С. систематически непосредственно участвовали в изготовлении проектов решений, принятых Советом по результатам рассмотрения дисциплинарных дел в отношении адвокатов.

Другие члены Совета участвовали в рассмотрении всех вопросов повесток заседаний Совета и принимали активное участие в их обсуждении.

2.3 В 2023 году Совет провел 17 заседаний, то есть больше, чем ежемесячно по одному заседанию. Увеличение численности заседаний объясняется срочностью возникавших вопросов и важностью принимаемых для адвокатов решений. Поэтому Совет четыре раза рассматривал вопросы дистанционно и принимал решения путем заочного голосования.

Именно для улучшения организации деятельности Совета и повышении контроля за исполнением уставных задач, оперативности разрешения вопросов,

с которыми адвокаты обращались в Совет, а также для максимального обеспечения интересов по вопросам, затрачивающим интересы всей адвокатуры, Совет дважды – в январе и октябре 2023 года вносил необходимые изменения и дополнения в свой Регламент, который в настоящее время допускает использование современных электронных технологий и полностью обеспечивает выполнение целей и задач адвокатской палаты.

В частности, в аппарате Совета внедрена, успешно прошла испытания и теперь активно используется компьютерная программа «Gulliver», которая разработана специалистом по компьютерным технологиям г. Новосибирска и автором сайта адвокатской палаты Боксгорном А.И. Благодаря этой программе документы отражаются в электронном документообороте, в котором на конец 2023 года значилось 2 139 входящих и исходящих документов, рассмотренных как на заседаниях Совета, так и в текущей деятельности. Помимо этого, через Совет прошли еще документы, так называемой «внутренней переписки», включая электронную, которых может быть вполне столько же, если не больше.

На заседаниях Совета было рассмотрено 213 вопросов различной направленности, что на 22% больше в сравнении с 2022 годом.

Совет адвокатской палаты на своих заседаниях рассматривал кадровые вопросы: приобретение или прекращение членства в адвокатской палаты, принятие присяги претендентами, успешно сдавшими квалификационный экзамен на приобретение статуса адвоката, приостановление или прекращение статуса адвоката.

Практически на каждом заседании рассматривались вопросы, связанные с реестром адвокатских образований и допуском адвокатов к участию в работе по назначению; о поощрении адвокатов за многолетнюю адвокатскую деятельность и в связи юбилейными датами; о привлечении адвокатов к дисциплинарной ответственности на основании заключений квалификационной комиссии по дисциплинарным делам.

В течение года Совет трижды рассматривал вопросы, связанные с организацией деятельности квалификационной комиссии по приему экзаменов и рассмотрению жалоб на действия (бездействие) адвокатов; дважды рассматривались результаты участия адвокатов в системе повышения профессионального уровня и выполнении программ повышения квалификации; три раза в порядке методической работы Совет готовил и принимал важные разъяснения о порядке участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи, о порядке заключения, исполнения и расторжения соглашений об оказании юридической помощи и по некоторым вопросам дачи адвокатами подписки о неразглашении данных предварительного расследования.

В марте 2023 года Совет изучал вопросы, связанные с подготовкой к внедрению в практику распределения среди адвокатов поручений по назначению подсистемы АРПН КИС АР; в июне – об участии адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи и порядке оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей; в июле Совет рассматривал состояние защиты профессиональных прав адвокатов; в августе и ноябре – возможности, основания и порядок взаимодействия

адвокатской палаты с Росфинмониторингом о вовлечении адвокатов в «антиотмывочные» мероприятия.

Систематически Совет оказывал материальную помощь адвокатам в предусмотренных случаях.

Таким образом, в отчетный период Совет Адвокатской палаты Новосибирской области работал напряженно по всем направлениям жизнедеятельности адвокатской палаты и адвокатов. Например, в январе 2023 г. Совет рассмотрел на своем заседании 31 вопрос, из которых 14 дисциплинарных дел; в апреле – 24 вопроса за одно заседание, в октябре – 24, из которых 7 дисциплинарных дел, среди которых имелись сложные производства, решения по которым могли повлечь серьезные правовые последствия для его участников.

2.4 Активно действовали комиссии, образованные при Совете адвокатской палаты как его органы. Комиссии укомплектованы как членами Совета и квалификационной комиссии, так и адвокатами разных адвокатских образований, кандидатуры которых были утверждены Советом в качестве членов этих комиссий.

Комиссия по защите профессиональных прав адвокатов состоит из адвокатов: председатель Тимофеев Т.С., заместитель председателя Бартенева А.В., члены: Власов А.Н., Громоздин С.А., Лобанова М.А., Фисенко А.В. и Шитов Д.А.

Комиссия по защите стажировки действовала в составе: председатель Шипилова Т.С. (как председатель квалификационной комиссии), члены: Белкин А.Ю. (член квалификационной комиссии), Карунная Я.А., Омельченко И.Г. (член Совета) и Семочкина И.И.

В состав методической комиссии Совет утвердил: председатель Жуков А.В., заместитель председателя Яцученко Т.В., члены: Баткова О.П., Денисова Е.В., Маркиш М.Ю., Нохрина И.В. и Черемных В.В.

В комиссию по награждению входят не только адвокаты, но представители исполнительной и законодательной власти, научных кругов. Адвокатскую палату представляют Жуков А.В. (председатель), Еникеева Л.В., Макашева Р.В. (член Совета), Скорицкая Н.А. и Шевчук С.С. (член Совета).

При кураторстве члена Совета Борисовой Е.А. десять адвокатов занимаются организацией молодежного движения, входя в состав образованной при Совете комиссии по молодежной политике: председатель комиссии Бондаренко Е.А., члены: Антонова У.С., Кальмуцкий В.О., Кубарева С.В., Кожевников И.С., Молчанов В.Г., Наздрюхина Ю.Г., Печерин А.В., Коломиец В.А. и Алексеенко Е.В.

2.5 Во взаимодействии с Советом осуществляла свою деятельность и квалификационная комиссия, которая принимала квалификационные экзамены у претендентов на получение статуса адвоката и рассматривала жалобы, представления и обращения на действия (бездействие) адвокатов, а также давала заключения по дисциплинарным делам.

От Адвокатской палаты Новосибирской области в состав квалификационной комиссии входят: Шипилова Т.С. – председатель комиссии, Захцер А.Е. – заместитель председателя, члены: Баранкевич М.С., Белкин А.Ю., Ермоленко О.В., Серьезнова О.А. и Черкасов Г.Х. Законодательное собрание

Новосибирской области также утвердило кандидатуры адвокатов Горбенко М.В. и Нестерова С.Н. в качестве своих представителей.

В результате этого, в квалификационной комиссии работали 9 членов адвокатской палаты – адвокатов, которые оказали существенное влияние на обеспечение высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

2.6 В отчетный период продолжалась активная деятельность пресс-службы адвокатской палаты под руководством помощника президента палаты по информационному обеспечению Денисова В.Ю. В его полномочия входил широкий круг вопросов, среди которых для адвокатов имеют значение взаимодействие с ними, сотрудничество с различными СМИ, информационная деятельность через официальный сайт адвокатской палаты и ресурсы ФПА. Кроме того, Денисов В.Ю. является главным редактором Вестника Адвокатской палаты Новосибирской области, а в редакционный совет входят президент палаты Жуков А.В. (председатель) и член Совета Шевчук С.С.

### **3. Представительство адвокатской палаты на федеральном и региональном уровнях**

В отчетный период расширилось представительство Адвокатской палаты Новосибирской области в органах Федеральной палаты адвокатов, общественных объединениях адвокатуры, в государственных и иных органах и организациях. Соответственно, расширился круг членов Совета, которые выполняли представительские функции.

Президент адвокатской палаты Жуков А.В. представлял интересы региональной адвокатуры на федеральном уровне и являясь членом Совета ФПА, участвовал в принятии решений, входящих в его компетенцию, по вопросам, регулирующим адвокатскую деятельность, в частности, о недопустимости осуществления адвокатской деятельности на постоянной основе на территории субъекта РФ, членом АП которой не является адвокат; по вопросам извлечения адвокатом дохода от сдачи недвижимости в аренду; по вопросам, связанным с денежным требованием адвоката к доверителю и др.

Кроме того, он утвержден Министром юстиции РФ в качестве члена Координационного совета при Главном управлении Минюста РФ по Новосибирской области и в этом качестве участвовал в федеральных окружных и региональных мероприятиях по принятию мер совершенствования государственной системы бесплатной юридической помощи.

Вице-президент адвокатской палаты Рабцунова Е.А. является членом Общественного совета при Министерстве юстиции Новосибирской области. Участвуя в этой работе, она тем самым участвует в деятельности регионального минюста, в том числе и по вопросам взаимодействия адвокатов с государственным юридическим бюро, региональными министерствами и учреждениями, вовлечения адвокатов в правовое просвещение, а также поощрения адвокатов региональными наградами.

В результате этого в 2023 году Совету адвокатской палаты удалось добиться повышения размеров вознаграждения для адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи по всем видам оказываемой юридической помощи, которые не индексировались с 2012 года.

Также были выработаны условия взаимодействия с государственным фондом «Защитники Отечества» с заключением соответствующего соглашения, началась сотрудничество с государственным юридическим бюро.

В отдельных мероприятиях органов государственной власти и общественных институтов регионального уровня адвокатскую палату представляли члены Совета Омельченко И.Г. и Шмаков П.Б., в научных кругах – член Совета Борисова Е.А., Омельченко И.Г., член квалификационной комиссии Серьезнова О.А. и член комиссии по молодежной политике Бондаренко Е.А.

Член Совета Поздняков А.В. вошел в состав органов управления общественных адвокатских объединений – Федерального союза адвокатов России и Международного Союза (Содружества) адвокатов и представлял адвокатуру региона в мероприятиях, в том числе за пределами Российской Федерации.

В 2023 году член Совета Шмаков П.Б. продолжал работу в составе Общественной палаты Новосибирской области и в экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области.

В отчетный период Совет Адвокатской палаты Новосибирской области систематически участвовал в законотворческой деятельности на региональном и федеральном уровнях.

На региональном уровне, в частности, в первой половине 2023 года Совет принимал участие в работе органов законодательной и исполнительной власти по изменению регионального законодательства, направленного на расширение категорий граждан, имеющих права на получение бесплатной юридической помощи в государственной системе бесплатной юридической помощи, и по вопросам льгот и юридической помощи участникам СВО и членам их семей.

На федеральном уровне в апреле 2023 г. Совет подключился к общественной проверке законопроекта № 301952-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и подготовил для депутатов Государственной Думы свой отзыв.

В мае 2023 г. Совет дал свою мотивированную оценку инициативам по изменению формы и порядка выдачи адвокатского ордера, а также направил в Федеральную палату адвокатов свою позицию о пределах участия адвокатов в «антиотмывочных» мероприятиях.

В ноябре 2023 г. Совет обратился в ФПА и органы юстиции с предложением критического переосмысления требований Приказа Минюста России от 23.03.2023 г. № 43 «Об утверждении формы отчета (мониторинга) деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, порядка заполнения и сроков ее предоставления», которым, по мнению Совета, адвокатура ставилась в невыгодное положение по сравнению с другими участниками этой сферы юридической помощи.

Большинство инициатив, предложений и отзывов Совета совпали с мнением государственных органов и ФПА, были поддержаны депутатами и реализованы в законотворческой деятельности, некоторые остались не разрешенными к концу года.

В июне 2023 г. Адвокатскую палату Новосибирской области посетил вице-президент ФПА РФ, председатель ФСАР и президент АП Московской области

Галоганов А.П., с которым обсуждались вопросы о необходимости законодательного решения повышения статуса адвоката и усиления защищенности профессиональных прав адвокатов.

#### **4. Обеспечение доступности юридической помощи на территории Новосибирской области**

В 2023 году Совет Адвокатской палаты Новосибирской области реализовывал свои полномочия по обеспечению доступности юридической помощи на всей территории Новосибирской области. Учитывалось, что в г. Новосибирске имеется 10 районов, в области 5 городских округов и 30 муниципальных районов. В результате во всех районах г. Новосибирска и в каждой административно-территориальной единице Новосибирской области имеются адвокатские образования.

На конец 2023 года в реестре адвокатских образований Новосибирской области состояло 76 коллегий адвокатов общей численностью 575 адвокатов. Из них 65 коллегий адвокатов общей численностью 521 адвокат функционируют в г. Новосибирске и 11 коллегий общей численностью 54 адвоката – в Новосибирской области.

В г. Новосибирске созданы 14 адвокатских бюро, в которых осуществляют адвокатскую деятельность 48 адвокатов и 7 филиалов коллегий адвокатов из других регионов (21 адвокат).

Всего на территории Новосибирской области создано 459 адвокатских кабинетов, из которых 348 учреждены в г. Новосибирске и 111 – в районах Новосибирской области.

В сравнении с аналогичным периодом 2022 года эти данные свидетельствуют о том, что такая численность уменьшилась на 15 адвокатских образований, в основном за счет ликвидации адвокатских кабинетов.

Однако такое сокращение адвокатских образований не оказало влияние на обеспечение доступности юридической помощи, хотя в отчетном периоде возникали проблемные вопросы, но их Совет успешно решал. Они носили частный характер, хотя и связаны с системным состоянием, но их системное решение не зависит от органов адвокатской палаты.

В соответствии с положениями ст. 24 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» на территории одного судебного района число адвокатов всех адвокатских образований этого района должно составлять не менее двух на одного федерального судью. В некоторых районах, особенно отдаленных от областного центра, эта пропорция не соблюдается годами. Закон предусматривает решение – создание адвокатской палатой районной юридической консультации по представлению органа исполнительной власти региона, который обеспечивает материально-техническое и финансовое обеспечение.

Препятствием для реализации этого требования закона является именно вопрос государственного обеспечения деятельности юридической консультации. В Адвокатской палате Новосибирской области совместно с региональным минюстом и депутатами в прошлые годы уже проводилась разработка областного законопроекта по этому вопросу, но после ознакомления



в законодательном и исполнительном органах расчетов по обеспечению деятельности юридических консультаций дальнейшая работа над ним была прекращена.

В отчетном периоде Совет адвокатской палаты, как и все предыдущие годы, совместно с судами и следственными органами решал указанные вопросы индивидуально, срывов следственных действий и судебных заседаний не допускалось и обращений (представлений) о недоступности юридической помощи в адвокатскую палату не поступало.

## **5. Обеспечение оказания адвокатами бесплатной юридической помощи и участие в правовом просвещении населения**

Составной частью деятельности Совета по обеспечению доступности юридической помощи на всей территории Новосибирской области являлась деятельность по организации оказания адвокатами бесплатной юридической помощи.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Новосибирской области от 28 сентября 2012 года № 252-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области» адвокаты являются участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Для реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой адвокатами бесплатно в случаях, предусмотренных законом, а также для участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи в отчетный период действовали ранее принятые Законодательным собранием и Губернатором Новосибирской области, Министерством юстиции региона, необходимые нормативно-правовые акты.

В 2023 году были внесены изменения и дополнения в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», в соответствии с которыми расширен список категорий лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а также расширен список случаев оказания бесплатной юридической помощи. Такое право получили граждане, являющиеся участниками СВО и члены их семей, по вопросам обеспечения денежным довольствием, предоставления льгот, социальных гарантий и компенсаций, признания таких граждан безвестно отсутствующими и объявления умершими.

В Новосибирской области указанным категориям граждан право на бесплатную юридическую помощь было предоставлено также путем изменений в региональный закон «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области».

В 2023 году продолжал действовать региональный порядок, предусматривающий участие адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи, который включал в себя вопросы взаимодействия Адвокатской палаты Новосибирской области с Правительством Новосибирской области по вопросам бесплатной юридической помощи; определения размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую

помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и компенсации их расходов на ее оказание; установления порядка предоставления документов, подтверждающих отнесение гражданина к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи и формы заявления об оказании бесплатной юридической помощи.

Оказание адвокатами бесплатной юридической помощи в 2023 году осуществлялось на основании Соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, заключенного между Министерством юстиции Новосибирской области и Адвокатской палатой Новосибирской области.

Финансирование труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, производилось за счет средств областного бюджета на основании Постановления Правительства Новосибирской области от 18 декабря 2013 № 561-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области Адвокатской палате Новосибирской области на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области».

В 2023 году в бюджете Новосибирской области были предусмотрены ассигнования на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи в размере 682.600 рублей.

Между Министерством юстиции Новосибирской области и Адвокатской палатой Новосибирской области продолжалось взаимодействие по исполнению Постановления Правительства Новосибирской области от 29 января 2013 года № 29-п «Об утверждении Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области», и по реализации Приказа Министерства юстиции Новосибирской области от 29 декабря 2012 года № 8 «Об утверждении Порядка направления Адвокатской палатой Новосибирской области в министерство юстиции Новосибирской области ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи».

В течение 2023 года данный вопрос неоднократно был предметом рассмотрения региональных властей, и в результате нормативно-правовая база совершенствовалась и развивалась.

В частности, 31 мая 2023 г. были внесены изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 14 мая 2013 № 220-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Юстиция» относительно распределения полномочий между заместителями Губернатора Новосибирской области и заместителями Председателя Правительства Новосибирской области в области реализации министерством юстиции своих

полномочий, а также в части установления правил и условий предоставления субсидий на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи.

31 мая 2023 г. были внесены изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 29 января 2013 года № 29-п «Об утверждении Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области», в соответствии с которыми был уточнен порядок работы с документами, представляемыми для получения субсидии, дополнены основания отказа в предоставлении субсидии, сокращен срок перечисления субсидии на расчетный счет Адвокатской палаты Новосибирской области с 15 до 7 календарных дней.

22 августа 2023 г. в указанное постановление были внесены новые изменения, касающиеся увеличения размера оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы БЮП. С указанного времени правовое консультирование в устной форме возмещается в размере 780 рублей, правовое консультирование в письменной форме – 1.030 рублей, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера – 1.080 рублей, выполнение поручений по представлению интересов гражданина в государственных и муниципальных органах власти и организациях – 1.280 рублей, за выполнение поручения по представлению граждан в гражданском судопроизводстве в зависимости от категории дела – 1.680 рублей и 2.180 рублей.

Адвокатской палатой в сроки, предусмотренные действующим законодательством, в Министерство юстиции Новосибирской области направлялся список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, для его размещения на официальных сайтах государственных органов. В аппарате Совета постоянно контролировалась актуальность сведений этого Списка и ежемесячно в него вносились необходимые уточнения и изменения.

На конец 2023 года в таком списке адвокатов состояло 157 адвокатов, пожелавших участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Как показывает практика, количество адвокатов, состоящих в указанном Списке, является достаточным и позволяет гражданам в полной мере реализовать свое право на получение бесплатной юридической помощи.

При оказании гражданам бесплатной юридической помощи адвокаты руководствовались не только Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Новосибирской области «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области», но и Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», решениями органов Адвокатской палаты Новосибирской области и Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, в частности, Стандартом оказания адвокатом бесплатной

юридической помощи, принятым Всероссийским съездом адвокатов 20 апреля 2023 года.

Советом Адвокатской палатой Новосибирской области в отчетный период принимались необходимые меры, направленные на обеспечение участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи. Так, по решениям Совета Адвокатской палаты Новосибирской области в системе повышения профессионального уровня адвокатов проводились обучающие мероприятия, а адвокаты, активно участвующие в оказании бесплатной юридической помощи, поощрялись мерами поощрения Адвокатской палаты Новосибирской области и Федеральной палаты адвокатов России.

В целях контроля и анализа в Адвокатской палате Новосибирской области введено постоянное обобщение поступающих обращений адвокатов, граждан и государственных органов по данному вопросу, а практика участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи обсуждалась на заседаниях Совета Адвокатской палаты Новосибирской области.

31 января 2023 года Советом адвокатской палаты были подготовлены и даны официальные разъяснения «О применении адвокатами отдельных положений законодательства о бесплатной юридической помощи». В частности, по итогам проведенного мониторинга было разъяснено, что адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, определяют личный порядок и время приема граждан для оказания бесплатной юридической помощи, исходя из профессиональной нагрузки, обусловленной занятостью по выполнению поручений и участием в процессуальных действиях или в судебных заседаниях.

Во время приема адвокат определяет относимость обратившегося гражданина к категории лиц, наделенных правом получения бесплатной юридической помощи, и соответствие характера вопроса, с которым обратилось лицо, случаям, указанным в статьях 20 и 21 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и в Законе Новосибирской области «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области».

После беседы с гражданином и изучения представленных документов, адвокат принимает решение о заключении соглашения об оказании бесплатной юридической помощи и приступает к его исполнению, либо отказывает в этом с обоснованием мотивов такого отказа.

Основанием для оказания бесплатной юридической помощи является письменное соглашение между адвокатом и доверителем, заключаемое в соответствии со статьей 25 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Для заключения соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокату предоставляются письменное заявление об оказании бесплатной юридической помощи; паспорт или иной документ, удостоверяющий личность гражданина РФ; документ, подтверждающий отнесение гражданина к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Законный представитель (представитель) дополнительно предъявляет документы, удостоверяющие его статус и полномочия.

Для реализации своего права граждане обращались как непосредственно к адвокатам, состоящим в Списке адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, так и в Центр субсидируемой юридической помощи (далее - ЦСЮП), действующий при Адвокатской палате Новосибирской области с апреля 2018 года.

На сотрудника ЦСЮП возложены организационные обязанности по осуществлению предварительной записи граждан по телефону и их последующее приглашение на прием к конкретному адвокату с указанием даты, времени и места встречи, что существенно сокращало сроки предоставления помощи и освобождало граждан от обременительных для них действий по поиску адвокатов, участвующих в государственной системе и согласования с ними даты, времени и места встречи.

На официальном сайте Адвокатской палаты Новосибирской области размещена вся необходимая информация о работе Центра и порядке предоставления бесплатной юридической помощи, список адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи и законодательство, регламентирующее данное направление адвокатской деятельности.

За отчетный период непосредственно в ЦСЮП обратились 163 человека.

В 2023 году объем бюджетных средств, фактически выплаченных адвокатам в связи с участием их в государственной системе бесплатной юридической помощи, составил 332.660 рублей.

Бесплатную юридическую помощь получили следующие категории граждан:

- 85 инвалидов I и II групп,
- 16 граждан, относящихся к категории малоимущих граждан,
- 28 граждан, относящихся к категории детей - инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- 2 гражданина, признанные судом недееспособными,
- 1 гражданин, пострадавший в результате чрезвычайной ситуации,
- 5 граждан, относящихся к членам семей участников СВО.

Всего в 2023 году бесплатная юридическая помощь была оказана 137 гражданам по 475 случаям.

Адвокатами было дано 406 устных и 5 письменных консультаций по правовым вопросам, составлен 61 документ правового характера, в 3 случаях граждане получили бесплатную юридическую помощь в виде представления их прав и интересов в суде.

Наибольшую активность в этом вопросе проявили адвокаты Аличева В.А., Козлова Е.В., Лешонок Н.П., Пономаренко Л.А., Приступа Л.Ф., Суханова Т.С. и Файник В.М.

В результате такой организации оказания адвокатами бесплатной юридической помощи жалоб граждан в 2023 году по данному вопросу не поступало. В течение года тем гражданам, которые не имели право на бесплатную юридическую помощь, в доступной форме разъяснялось действующее законодательство о бесплатной юридической помощи.

Кроме того, адвокатами оказывалась бесплатная юридическая помощь вне государственной системы бесплатной юридической помощи (*pro bono*). По

годовым отчетам 180 адвокатских образований на безвозмездной основе юридическую помощь адвокатов получили 157 граждан.

Адвокатская палата Новосибирской области активно принимала участие во всех мероприятиях, направленных на совершенствование организации оказания бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области. В феврале 2023 года представители адвокатской палаты участвовали в обсуждении вопроса о включении в перечень граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области, категории «неработающие пенсионеры»; 22 июня 2023 г. – в работе научно-практического круглого стола на тему «Бесплатная юридическая помощь в Новосибирской области»; 04 августа 2023 г. – в совещании у министра юстиции Новосибирской области по вопросам взаимодействия в сфере оказания бесплатной юридической помощи; 20 сентября 2023 г. – в совещании Главного управления Минюста России по Новосибирской области; 13 декабря 2023 г. – в работе круглого стола по теме «Оказание бесплатной юридической помощи как гарантии реализации конституционных прав граждан».

Адвокатскую палату на этих мероприятиях представляли президент палаты Жуков А.В., вице-президент Рабцунова Е.А., член Совета Омельченко И.Г.

В рамках взаимодействия между участниками государственной системы оказания бесплатной юридической помощи адвокаты Бондаренко Е.А. и Халипа А.В. совместно с государственным юридическим бюро провели приемы жителей Чулымского и Колыванского районов Новосибирской области.

17 августа 2023 г. Адвокатская палата Новосибирской области и Новосибирский филиал государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» заключили соглашение о взаимодействии и сотрудничестве, в рамках которого адвокаты подключались к оказанию бесплатной юридической помощи.

Весьма результативно защитила перед кредитным учреждением имущественные права вдовы погибшего в зоне СВО военнотружущего адвокат Мигачева Я.Ф.

Президент адвокатской палаты Жуков А.В. и руководитель пресс-службы Денисов В.Ю. правовыми средствами помогли участнику СВО добиться восстановления нарушенных прав и получить удостоверение ветерана боевых действий.

В 2023 году адвокатская палата продолжала сотрудничество с Главным управлением Минюста России по Новосибирской области по вопросам правового просвещения населения. Адвокаты Бабуркина И.В., Ведерникова Е.В., Голубицкий Ю.Г., Гурский И.П., Ершов С.А., Иванов И.А., Иргакалиева А.Т., Неганова И.Б., Сидорова А.В. и Чучуев А.О. активно участвовали в программах «Правовой четверг» на ВГТРК «Новосибирск» и «Радио России», в ходе которых отвечали на вопросы радиослушателей.

Помимо участия в государственной системе бесплатной юридической помощи адвокаты активно участвуют и в других мероприятиях, целью проведения которых является оказание бесплатной юридической помощи

гражданам, которые не подпадают под действие законов, регулирующих деятельность государственной системы бесплатной юридической помощи.

С апреля 2023 года адвокатской палатой возобновлено сотрудничество с региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» по вопросам оказания адвокатами квалифицированной юридической помощи, где бесплатная юридическая помощь была оказана 18 гражданам, относящимся к категории инвалидов 2 группы и пенсионеров.

01 июня и 18 ноября 2023 г. по инициативе Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации адвокаты Новосибирской области принимали участие во Всероссийских днях бесплатной юридической помощи «Адвокаты - гражданам». Данные акции примечательны тем, что граждане имеют возможность получить консультацию адвоката по всем интересующим их вопросам и независимо от их правового статуса.

В октябре 2023 года адвокаты поддержали инициативу Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области и приняли участие в социально-правовой акции «Правовой марафон для пенсионеров», которая была направлена на формирование правовой культуры и социальной адаптации людей старшего поколения, направив актуальные материалы для размещения их на сайте Уполномоченного.

В ноябре 2023 года адвокаты участвовали в проведении Всероссийского дня правовой помощи детям. В указанном мероприятии участвовали 140 адвокатов, которые принимали граждан в Центре субсидированной юридической помощи и в адвокатских образованиях. В общей сложности правовую помощь получили 50 граждан Новосибирской области, а также было проведено 13 массовых мероприятий по правовому просвещению.

В течение 2023 года по вопросам бесплатной юридической помощи адвокатской палатой осуществлялось взаимодействие с Общественной приемной Губернатора Новосибирской области, Министерством труда и социального развития Новосибирской области и подведомственными ему учреждениями. В частности, такие адвокаты как Молчанов В.Г. выезжали в дома-интернаты для оказания инвалидам и пенсионерам бесплатной юридической помощи.

## **6. Организация защиты в уголовном судопроизводстве по назначению судебно-следственных органов**

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ и Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» участие адвокатов по назначению осуществляется в порядке, определенном Федеральной палатой адвокатов России.

В 2023 году участие адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению судебно-следственных органов производилось на основании Порядка назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве, утвержденного Советом ФПА РФ 15.03.2019 г., и Правилами Адвокатской палаты Новосибирской области по исполнению этого порядка, утвержденными Советом ФПА РФ 30.09.2019 г. и Советом Адвокатской палаты Новосибирской области 29.10.2019 г.

На основании указанных Правил по каждому административно-территориальному району г. Новосибирска и Новосибирской области имелись списки адвокатов, участвующих в делах по назначению, а защита по назначению в судебно-следственных органах областного и федерального уровней осуществлялась по специальному списку.

Для организации распределения поручений по назначению действовала смешанная система: в районах действовал институт координаторов, которые распределяли среди адвокатов поступающие к ним от районных судебно-следственных органов поручения, распределение поручений судебно-следственных органов областного и федерального уровней производил функционирующий при адвокатской палате ЦСЮП, который при использовании тех же принципов распределения, что и районные координаторы, применял компьютерные технологии.

ЦСЮП также являлся координирующим органом, а общее руководство системой назначения адвокатов осуществлялось вице-президентом адвокатской палаты Рабцуновой Е.А.

Адвокаты, участвующие в делах по назначению, допускались к этой деятельности Советом адвокатской палаты после проверок их соответствия установленным требованиям.

На конец 2023 года в общем списке адвокатов, допущенных к работе по назначению на территории Новосибирской области, значилось 588 адвоката, что составляет 52% от всех численности адвокатской палаты (в 2022 г. было 44%, в 2021 г. – 51%). Из них 432 адвоката выполняли поручения в г. Новосибирске, и 156 – в Новосибирской области.

Через координаторов адвокатских образований г. Новосибирска было распределено 8 532 поручения, через координаторов в области – 5 613.

Представляется полезным анализ нагрузки поручений по назначению на каждого адвоката. К примеру, в г. Новосибирске на каждого адвоката в год приходилось от 0,37 поручений (Центральный район) до 3,8 поручений (Новосибирский район). В Новосибирской области показатели выглядят солидней: от 2,8 – 3,8 (Тогучин – Бердск) до 7 – 14,9 (Барабинск – Чулым).

Согласно годовым отчетам 182 адвокатских образований в отношении адвокатов по назначению принято решений о выплате вознаграждений на общую сумму 238 484 922,00 рублей, задолженность по оплате на конец года составляла 11 451 704,00 рублей, из них наибольшая по линии федеральных и мировых судов (7 245 761, 80 рублей), органов дознания и предварительного следствия МВД РФ (2 335 276,40 рублей). Несмотря на такую задолженность, всего четыре адвоката воспользовались своим правом подачи исков в суд.

В отчетном периоде 102 адвоката исполняли поручения по назначению в гражданском судопроизводстве и им почти без задолженности выплачено вознаграждений на сумму 1 054 814 рублей. Еще 33 адвоката исполняли поручения в административном судопроизводстве с оплатой вознаграждения на сумму 143 195 рублей.

Адвокаты активно участвовали в работе по назначению централизованным порядком – через ЦСЮП при адвокатской палате. В работе по назначению через ЦСЮП участвовало 439 адвокатов или 39% от численности адвокатской палаты.



В 2023 году через ЦСЮП было распределено 3 945 поручений, что на 64 поручения больше, чем в 2022 году и на 157 больше, чем в 2021 году.

Годовая нагрузка на одного адвоката составила 8,98 поручений ЦСЮП.

Больше всех поручений было распределено по линии областного суда – 2 479 (2 227 – в 2022 г.), пятого апелляционного суда общей юрисдикции – 585, кассационного военного суда – 108, органов предварительного следствия областного УМВД – 228 и городского УМВД – 186, органов СК РФ – 119 (139 – в 2022 г.), по заявкам командированных в г. Новосибирск следователей – 144.

Таким образом, из года в год количество поручений, распределенных в централизованном порядке, увеличивается.

Всего без учета данных 12 координаторов, не предоставивших сведения, адвокатами в 2023 году выполнено 18 090 поручений судебно-следственных органов.

Обоснованных жалоб от адвокатов и представлений от судебно-следственных органов по этому вопросу в адвокатскую палату не поступало, хотя единства мнений у участников этой системы о перспективах дальнейшего развития системы распределения поручений по назначению нет.

Вместе с тем, в марте 2023 году по решению Совета адвокатской палаты началась подготовка к внедрению в практику подсистемы автоматизированного распределения поручений по назначению (АРПН) Комплексной информационной системы адвокатуры России (КИС АР), процесс которого замедлился по объективным причинам и необходимостью учета мнения адвокатского сообщества. В последующем проходил процесс изучения и доведения до заинтересованных адвокатов Плана мероприятий по внедрению подсистемы, утвержденного ФПА.

Одновременно Совет участвовал в иных сопутствующих мероприятиях, в частности, в мае 2023 года по инициативе ФПА РФ Совет принял участие в обсуждении вопроса о внедрении в практику распределения поручений по назначению электронной формы ордера адвоката и правовой возможности его выдачи непосредственно адвокатской палатой. В июне 2023 года состоялась встреча президента адвокатской палаты Жукова А.В., вице-президента Рабцуновой Е.А. и члена Совета Позднякова А.В. с членом Совета Адвокатской палаты Московской области Лукиным А.В., ответственным за организацию автоматизированного распределения среди адвокатов назначений в Московской области, на которой обсуждались вопросы перехода на АРПН КИС АР.

Совет Адвокатской палаты Новосибирской области уделял постоянное внимание вопросам своевременной выплаты адвокатам по назначению вознаграждений. В процессе делового взаимодействия с соответствующими органами и должностными лицами судебно-следственных органов и управления судебного департамента удалось в целом оказывать влияние на своевременное и полное формирование расходных обязательств и недопущение задержек в оплате вознаграждений.

Так, во взаимодействии с Главным управлением МВД РФ по Новосибирской области по формированию бюджетной сметы была заложена потребность по оплате труда адвокатов в размере 77 999 000,00 рублей, и к концу первого полугодия 2023 года было профинансировано и оплачено адвокатам более половины от этого объема.

По инициативе следственного управления СК РФ по Новосибирской области и при поддержке адвокатской палаты в сентябре 2023 г. адвокатские образования и финансовый орган следственного управления провели сверки взаиморасчетов по оплате труда адвокатов, что способствовало устранению неясностей, неточностей или задержек в перечислении адвокатам вознаграждений за выполненную работу. Совет адвокатской палаты совместно с координаторами адвокатских образований проводили мониторинг по этому вопросу, итоги довел до финансового органа, что позволило ликвидировать задолженность перед адвокатами 25 адвокатских образований на общую сумму 1 119 111 рублей.

Постановлением Правительства РФ от 27.09.2023 г. № 1568 с 01 октября 2023 г. была введена индексация вознаграждения адвокатов по назначению, реализацией которого на территории Новосибирской области также занимался Совет палаты.

Вместе с тем, Совет отмечает, что в отчетном периоде, несмотря на стабильность в оплате труда адвокатов по назначению, периодически возникали отдельные вопросы, которые вызывали некоторую напряженность у адвокатов. В частности, это было связано с судебными инициативами по изменению источника финансирования труда адвокатов при обжаловании мер пресечения в досудебном производстве. Также возникали несоответствия установленному порядку оформления и прохождения документов на оплату труда адвокатов, устранением которых занимался Совет, однако некоторые вопросы остались не урегулированными на конец 2023 года, поскольку требуют решений вышестоящих государственных органов.

В этой связи, заслуживает внимание активная позиция некоторых адвокатов по обжалованию неправомερных действий должностных лиц судебно-следственных органов, которые таким образом добивались устранения нарушений и недочетов с получением отработанного вознаграждения. Опыт такого реагирования со стороны новосибирского адвоката Белоуса А.М., а также адвокатов других адвокатских палат распространялся через информационные ресурсы Адвокатской палаты Новосибирской области, как и положительная судебная практика Верховного Суда РФ по этим вопросам.

## **7. Деятельность по повышению профессионального уровня адвокатов**

В отчетный период в Адвокатской палате Новосибирской области продолжала действовать система профессиональной подготовки адвокатов и стажеров адвокатов, установленная на основе Стандарта профессионального обучения и повышения профессионального уровня адвокатов и стажеров адвокатов, утвержденного Девятым Всероссийским съездом адвокатов 18.04.2019 года, Положением о системе повышения профессионального уровня адвокатов Адвокатской палаты Новосибирской области от 29.10.2019 года и Положением о стажере адвоката и порядке прохождения стажировки от 29.10.2019 г.

Эти документы размещены на официальном сайте адвокатской палаты.

В соответствии с указанными корпоративными актами для исполнения установленной законом профессиональной обязанности каждый член адвокатской палаты с использованием установленных форм обязанностей ежегодно повышать свой профессиональный уровень: адвокат со стажем до 3-х лет – в количестве 40 академических часов; адвокат со стажем свыше 3-х лет – в количестве 30 академических часов.

В Адвокатской палате Новосибирской области установлен контроль за исполнением этой обязанности и зачет часов каждого адвоката возложен на председателя квалификационной комиссии Шипилову Т.С., которая вместе с Советом палаты организует профессиональное обучение как с адвокатами, так и со стажерами и помощниками адвокатов.

Вся информация о плановых и неплановых учебных мероприятиях размещалась на официальном сайте адвокатской палаты, где на главной странице имеется раздел «Обучение».

Обучение проводилось по двум программам: одна - «Общая программа повышения профессионального уровня адвокатов» рассчитана на адвокатов; другая - «Введение в профессию адвоката» для стажеров адвокатов и адвокатов, получивших статус и ранее не прошедших обучение по указанной программе.

В 2023 году это направление деятельности Совета было одним из приоритетных и Совет дважды рассматривал состояние профессиональной учебы на своих заседаниях. По результатам анализа итогов первого полугодия было отмечено, что не все адвокаты участвуют в мероприятиях общей программы, или не имеют необходимого количества часов за прошлые годы. Совет решил обратить внимание таких адвокатов, предложить им в 2024 году восполнить недочеты в повышении профессионального уровня и рассмотреть вопрос о ходе исполнения решения Совета в июле 2024 года.

В 2023 году в адвокатской палате было проведено 13 учебных мероприятий, из которых две научно-практические конференции «Адвокатура. Государство. Общество», один Сибирский форум молодых адвокатов, 6 общих занятий в форме лекций и 4 занятия для молодых по стажу адвокатов, стажеров и помощников адвокатов.

Научно-практические конференции «Адвокатура. Государство. Общество» проводились 23.06.2023 г. и 01.12.2023 г. по актуальным вопросам современной адвокатуры, на них присутствовали от 165 до 170 адвокатов.

Сибирский форум молодых адвокатов проводился 09.12.2023 года силами комиссии по молодежной политике по актуальным темам искусственного интеллекта и адвокатуры. В нем приняли участие 50 новосибирских адвокатов и приглашенные адвокаты из других регионов.

Общие занятия проводились 10.02.2023 г., 24.03.2023 г., 21.04.2023 г., 19.05.2023 г., 29.09.2023 г., 27.10.2023 г., которые охватили 939 адвокатов, стажеров и помощников адвокатов.

Занятия по курсу «Введение в профессию адвоката» посетили 150 адвокатов, стажеров и помощников адвокатов.

Обучающие мероприятия проводили вице-президент адвокатской палаты Рабцунова Е.А., председатель квалификационной комиссии Шипилова Т.С., члены органов адвокатской палаты и адвокаты Болдырев А.Г., Борисова Е.А., Денисов В.Ю., Железняк А.М., Захцер А.Е., Коптева Н.П., Мельничук В.В.,

Омельченко И.Г., Серьезнова О.А., Спиридонов М.В., Тихонов А.А., Шмендель А.Е., Черкасов Г.Х., Юрченко М.Н.

Кроме того, большой помощью в профессиональном обучении адвокатов являются вебинары Федеральной палаты адвокатов. По сведениям ФПА в 12 вебинарах участвовали 1887 новосибирских адвокатов.

Совет Адвокатской палаты Новосибирской области считает это направление адвокатской деятельности как способ поддержания высокого уровня квалифицированной юридической помощи адвокатов, поэтому оно находится под постоянным контролем Совета. В конце 2023 года при подведении итогов выполнения адвокатами программ профессионального обучения Совет рассмотрел вопросы внедрения новых форм обучения и актуализации некоторых тем программ.

## **8. Деятельность по контролю за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности**

Значительное место в деятельности Совета в отчетный период занимали вопросы контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности.

В марте 2023 года Федеральная палата адвокатов России существенно изменила порядок сдачи претендентами квалификационного экзамена на получение статуса адвоката, в связи с чем 20.04.2023 г. была утверждена новая редакция Регламента квалификационной комиссии Адвокатской палаты Новосибирской области, которая являлась уже третьей редакцией с 2018 года и отвечала происходящим изменениям в адвокатуре. Новая редакция Регламента квалификационной комиссии и изменения Регламента Совета 2023 года устанавливали участие Совета в деятельности по приему квалификационных экзаменов в пределах определенных полномочий, усиливали механизмы внутреннего контроля в квалификационной комиссии, и повышали требования к знаниям претендентов на получение статуса адвоката.

В частности, в первом квартале 2023 года с привлечением опытных адвокатов и представителей научных кругов в адвокатской палате были разработаны новые экзаменационные билеты и письменные задания для претендентов на получение статуса адвоката. В апреле 2023 года Совет утвердил их.

В результате из 65 претендентов, подавших заявления о присвоении статуса адвоката, комиссией 64 лица были допущены к сдаче экзамена (из них 10 лиц, подавших заявления в 2022 году), в отношении 11 лиц решения о допуске к сдаче экзамена не принимались по определенным причинам.

На конец отчетного периода 35 претендентам был присвоен статус адвоката, а 20 не сдали квалификационный экзамен (54%).

В сравнении с результатами прошлых лет деятельность по присвоению статуса адвоката в 2023 году носила стабильный характер и характеризовалась высоким уровнем квалификационных требований: в 2020 году – 59%, 2021 г. – 60%, 2022 г. – 50%.

Вся необходимая информация и руководящие документы по порядку сдачи квалификационного экзамена и квалификационным требованиям размещены на официальном сайте адвокатской палаты.

## **9. Деятельность по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) адвокатов и дисциплинарная практика**

Особое место в деятельности Совета занимали контрольные полномочия за соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката.

1. На конец 2023 года отмечается дальнейшее снижение количества жалоб и обращений на действия (бездействие) адвокатов. Если в 2022 году их общее количество составляло 145, то за 2023 год – 106 (снижение на 27%). В сравнении с 2021 годом снижение количества жалоб и обращений составило 40%.

Такой итог является результатом комплексных мер всех органов адвокатской палаты, задействованных по своим направлениям деятельности: в области организации и проведении профессиональной подготовки с адвокатами, учебных занятий по программе «Введение в профессию адвоката», деятельностью президента, вице-президента, совета и квалификационной комиссии по рассмотрению обращений и жалоб, аналитической работой и дисциплинарной практикой, методической деятельностью и пр.

В частности, еще в прошлые годы Советом и квалификационной комиссией были подмечены проблемы адвокатской практики, связанные с вопросами оформления адвокатами пределов своих полномочий на основе некачественно составляемых соглашений. Эти вопросы вызывали жалобы и порой приводили к дисциплинарным разбирательствам. В начале 2023 года Совет уделил этому вопросу отдельное внимание, обсуждался он и в квалификационной комиссии, в результате были намечены конкретные меры по преодолению указанных недочетов.

В частности, в апреле 2023 года Совет утвердил правовую позицию, на основе которой были внесены необходимые изменения и поправки в методические рекомендации о порядке заключения, исполнения и расторжения соглашений об оказании юридической помощи.

23 июня 2023 года Пятая научно-практическая конференция «Адвокатура. Государство. Общество» была посвящена рассмотрению только этой теме. К обсуждению были представлены актуальные вопросы исполнения соглашений, возможности отказа от защиты в уголовном судопроизводстве, морально-этические аспекты расторжения адвокатом соглашения. Вместе с постановкой дискуссионных вопросов (отказ от защиты или отказ от защитника, право на защиту при исполнении адвокатом обязанностей по назначению, верховенство конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи при банкротстве) рассматривались и теоретические (правоотношения адвоката и его доверителя), а также практические (практические вопросы реализации права адвоката на одностороннее расторжение соглашения). Участникам конференции был представлен обзор дисциплинарной практики квалификационной комиссии Адвокатской палаты Новосибирской области по данному вопросу.

В последующем эта тема неоднократно звучала на занятиях по программам профессионального обучения, особенно с молодыми специалистами, а отдельные тематические вопросы освещались в публикациях Вестника адвокатской палаты.

К концу отчетного периода квалификационная комиссия подготовила обобщение практики по этому вопросу, которое стало предметом рассмотрения Совета. Было отмечено значительное сокращение обращений и жалоб на действия (бездействие) адвокатов по вопросам заключения, исполнения и расторжения соглашений с доверителями, а также возросший процент отказов в удовлетворении жалоб и обращений по причине законных и обоснованных действий адвокатов.

В отчетном периоде, в сравнении с 2022 годом, отмечается невысокий процент обращений судов и представлений территориального органа юстиции (16 и 9 соответственно) и представлений вице-президента адвокатской палаты (9).

Дисциплинарная практика 2023 года характеризовалась следующими показателями:

Из 106 обращений, жалоб и представлений было возбуждено 32 дисциплинарных производства или 21%, в остальных случаях в возбуждении дисциплинарных производств было отказано (74 случая или 79%).

К дисциплинарной ответственности было привлечено 26 адвокатов, 6 дисциплинарных дел прекращено.

Примененными мерами дисциплинарной ответственности являлись замечание, предупреждение, трем адвокатам прекращен статус адвоката (двум из них за неисполнение своих обязанностей перед адвокатской палатой).

2. За отчетный период Советом адвокатской палаты было поощрено 78 адвокатов. Адвокаты поощрялись за достигнутые успехи по конкретным делам, активное участие в общественной и корпоративной деятельности, положительные результаты по представительству интересов адвокатской палаты, за добросовестную продолжительную работу и в связи с юбилейными датами.

Адвокатам Артамоновой Л.А. и Кирпичникову К.В. присвоено звание «Заслуженный адвокат Новосибирской области», адвокатам Пермяковой Н.К., Скорицкой Н.А. и Филимоновой Н.И. присвоено звание «Ветеран Новосибирской адвокатуры».

Председатель квалификационной комиссии Шипилова Т.С. награждена медалью ФПА РФ «Лучший наставник», вице-президент палаты Рабцунова Н.А., адвокаты Белкин А.Ю., Болдырев А.Г. и Омельченко И.Г. по ходатайству Совета награждены Губернатором и Министром юстиции Новосибирской области.

За содействие в решении задач, стоящих перед министерством юстиции РФ, Министром юстиции России объявлена благодарность президенту адвокатской палаты Жукову А.В.

## **10. Деятельность по защите профессиональных прав адвокатов**

Защита профессиональных прав адвокатов является одной из основных задач Совета Адвокатской палаты Новосибирской области. Поэтому состояние этого направления Совет на своих заседаниях рассматривал в мае, июне и декабре 2023 года. Текущая деятельность по этому направлению находилась под контролем президента адвокатской палаты, который рассматривал и принимал решения не только по обращениям адвокатов, но и по запросам судебно-следственных органов в отношении адвокатов.

При Совете создана и действует комиссия по защите профессиональных прав, члены которой рассматривают обращения адвокатов по поручению президента адвокатской палаты, готовят заключения и предложения о мерах по повышению уровня защищенности прав адвокатов, оказывают консультационную и другую помощь, сопровождают разрешение обращений адвокатов в судебно-следственных органах, в предусмотренных случаях по решению президента адвокатской палаты представляют адвокатскую палату при производстве процессуальных действий и в судебных заседаниях.

В 2023 году Комиссией были рассмотрены пять обращений адвокатов, по которым устанавливались нарушения профессиональных прав. Из них 4 случая квалифицированы как незаконная попытка допроса адвоката в качестве свидетеля и один факт был связан с нарушением конфиденциальности беседы адвоката с доверителем, содержащимся под стражей. Во всех случаях принимались меры реагирования, а результате оперативных действий комиссии попытки допросов адвокатов в качестве свидетелей были пресечены.

Следует заметить, что только в одном случае из указанных адвокат обжаловал действия следователя по вызову на допрос в качестве свидетеля.

В 2023 году от следователей, в отличие от прошлых лет, стали чаще поступать запросы, связанные с их намерением опросить или допросить адвокатов по материалам или уголовным делам, вытекающим из гражданских и арбитражных дел, что связано с предоставлением в судебных заседаниях документов, о которых затем вставал вопрос об их подложности. В шести случаях президентом или вице-президентом адвокатской палаты следователям и адвокатам давались мотивированные разъяснения, содержание которых зависело от конкретных обстоятельств и не допускало нарушений профессиональных прав адвокатов.

Проведенный в адвокатской палате анализ поступавшей информации также выявил тенденцию, при которой арбитражные (конкурсные) управляющие по делам о банкротстве стали чаще обращаться для получения у адвокатов, ранее оказывающих юридическую помощь по гражданским и арбитражным делам, документов адвокатского досье, особенно в части финансовых расчетов, что составляет адвокатскую тайну. В соответствии с действующим законодательством арбитражный управляющий наделен правом обращаться с запросами для получения только определенных сведений: о должнике; о лицах, входящих в состав органов управления должника; о контролируемых лицах; о принадлежащем им имуществе и т.д. Запрашиваемые у адвокатов сведения к таковым не относятся, следовательно, право на их получение арбитражным управляющим отсутствует, и адвокатская палата давала на такие запросы соответствующие разъяснения. Вместе с тем, в отчетном периоде не только в Новосибирской области, но и в других субъектах РФ отмечалась неодинаково

складывающаяся судебная практика по этому вопросу, в связи с чем данная тема соблюдения и охраны адвокатской тайны для Совета Адвокатской палаты Новосибирской области продолжает оставаться актуальной.

В первой половине 2023 года президент адвокатской палаты и комиссия по защите профессиональных прав адвокатов продолжали заниматься решением застаревшей проблемы, связанной с условиями оказания адвокатами юридической помощи доверителям в СИЗО-1. В результате проделанной работы, в том числе личных встреч с руководством ГУФСИН, к июню 2023 года этот вопрос наконец-то удалось решить. В следственном изоляторе были проведены работы по реконструкции помещений, предназначенных для работы адвокатов с их подзащитными и эти помещения приведены в соответствие с нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность следственных изоляторов.

В отчетном периоде комиссия по защите профессиональных прав адвокатов также принимала участие и в производстве процессуальных действий по одному уголовному делу в отношении адвоката, предупреждая своим участием возможные нарушения прав адвоката.

## **11. Информационное обеспечение адвокатов**

В целях информационного обеспечения адвокатов, а также для организации обмена опытом между ними Советом была создана целостная система информирования, которая предусматривала различные формы и способы.

Прежде всего, для достижения целей максимального информирования адвокатов использовался официальный сайт адвокатской палаты, который с 2015 года определен как официальный источник информирования адвокатов и по решению Совета вся информация, размещенная на сайте, считается доведенной до адвокатов. В том числе, поэтому большинство адвокатов активно пользуется официальным сайтом, что подтверждается мониторингом его использования, который постоянно ведется его администратором.

Кроме того, для удобства пользования и полноты предоставляемой информации официальный сайт имеет специальные новостные разделы: «Главные новости», «Новости палаты», «Новости обучения». На сайте также имеются специальные разделы о структуре палаты и его органах, решениях Совета, Положениях и других документах, нужных адвокатам для осуществления профессиональной деятельности. В подразделах можно узнать все необходимое по вопросам организации адвокатской деятельности и адвокатских образований, скопировать формы разных документов по вопросам уведомлений о создании адвокатских образований, допуска к работе по назначению и участию в государственной системе бесплатной юридической помощи и пр.

Сайт адвокатской палаты используется не только для объявлений, размещения новостей или размещения документов, т.е. для информационного обеспечения адвокатов, но и найдена удачная форма для обмена опытом работы между адвокатами. В этой связи заслуживает внимание раздел «Полемика», где размещаются как раз такие материалы. В частности, активно в этом разделе



делились своими мнениями адвокаты Болдырев А.Г., Бондаренко Е.А., Власов А.Н., Делов В.А., Денисов В.Ю., Спиридонов М.В., Шмаков П.Б.

Статистика посещения сайта адвокатской палаты показывает, что он активно используется не только адвокатами, и не только в Новосибирской области. К примеру, за один месяц февраля его посетили 8 695 человек, из них 51,7% пользовались смартфонами, 47,7% - ПК, находясь больше всего в России (более 90%), Китае, Германии, США, Финляндии, Нидерландах. Среди пользователей 27,3% в возрасте 25-34 года, 30,1% в возрасте 35-44 года, 21,9% - 45-54 года, 55 лет и старше – 11,2%. Чаще всего поиск велся по разделам «реестр адвокатов», «реестр адвокатских образований», «новости» и «методические рекомендации».

В соответствии с решением конференции адвокатов и утвержденной сметой два раза в год издавался Вестник Адвокатской палаты Новосибирской области, в котором размещались документы и информация о важнейших событиях в жизни российской и новосибирской адвокатуры, документы Федеральной палаты адвокатов и органов Адвокатской палаты Новосибирской области; уделялось внимание таким актуальным вопросам корпорации, как налогообложение и пенсионное обеспечение адвокатов; размещались судебные акты Верховного и Конституционного Судов РФ; информация по вопросам работы адвокатов по назначению, дисциплинарная практика; новеллы законодательства.

Эта работа находилась под контролем пресс-службы адвокатской палаты, которая в 2023 году осуществляла свою деятельность под руководством помощника президента адвокатской палаты по информационному обеспечению адвокат Денисова В.Ю.

Пресс-служба адвокатской палаты имеет свой аккаунт в социальной сети «ВКонтакте», где ежедневно 5-6 раз обновляется информация по вопросам, или затрагивающим интересы адвокатов, или для использования опыта или общего характера, которые могут быть полезны адвокатам. Данные об использовании аккаунта пресс-службы свидетельствуют о том, что он пользуется популярностью не только у новосибирских адвокатов.

Пресс-служба поддерживает взаимодействие с информационными ресурсами Федеральной палаты адвокатов, федеральными и региональными СМИ, где размещалась информация о событиях в Адвокатской палате Новосибирской области, давались комментарии, анонсировались публикации адвокатов и сообщалось о достигнутых положительных результатах из адвокатской практики. В течение года деятельность адвокатской палаты и отдельные события из жизни новосибирской адвокатуры 14 раз освещались на официальном сайте ФПА РФ.

За 2023 год в пресс-службу адвокатской палаты поступило 23 обращения от ведущих СМИ с просьбой прокомментировать различные юридические события или дать для населения толкование и применение норм законов.

Пресс-служба Адвокатской палаты Новосибирской области тесно взаимодействовала с такими известными СМИ как «Советская Сибирь», «ВН.ru», «Наш Дом Новосибирск», НГС.

В декабре 2023 году по представлению руководителя пресс-службы Денисова В.Ю. Совет адвокатской палаты вручил благодарственные письма представителям региональных СМИ за объективное освещение событий,

значимых для региональной адвокатуры, за серию публикаций об участии адвокатов в правовом просвещении населения и оказании бесплатной юридической и иной помощи участникам СВО и членам их семей.

В целях информационного обеспечения адвокатов использовались и другие формы, в частности, которые сочетались с обучающими мероприятиями. Например, в декабре 2023 года по решению Совета была проведена конференция, посвященная вопросам налогообложения адвокатов, где специалисты разъясняли новеллы налогового учета и отчетности адвокатов, ответили на множество вопросов и рассказали о некоторых нюансах, а адвокаты обменялись мнениями по имеющейся практике.

В 2023 году продолжал функционировать проект «Адвокатское телевидение», созданный пресс-службой в прошлые годы. Руководит проектом член комиссии по молодежной политике Антонова У.С. Он использовался для освещения деятельности адвокатского сообщества, обмена профессиональным опытом, популяризации адвокатской деятельности. Видео-материалы проекта размещены на сайте адвокатской палаты.

## **12. Методическая деятельность**

В отчетном году Совет осуществлял методическую деятельность в разных формах, в зависимости от возникающих ситуаций, анализа практики, обращений конкретных адвокатов, изменений в законодательстве или корпоративных актов ФПА РФ.

Например, по просьбам адвокатов были изданы методические рекомендации по участию адвоката в уголовном судопроизводстве в качестве защитника по назначению судебно-следственных органов, подготовленные в МГЮУ им. О.Е. Кутафина. Рекомендации изданы в количестве, способном обеспечить каждого адвоката, участвующего в этой работе.

В январе 2023 года, обобщив состояние адвокатской деятельности в области оказания адвокатами бесплатной юридической помощи, Совет дал письменные рекомендации адвокатам, разъяснив практические вопросы современного развития и состояния этой сферы юридической помощи.

В апреле 2023 года, с учетом Разъяснений Комиссии по этике и стандартам ФПА РФ, Совет внес соответствующие изменения и поправки в методические рекомендации о порядке заключения, исполнения и расторжения соглашений об оказании юридической помощи.

Важнейшей деятельностью Совета явилась аналитическая работа, проделанная в связи с обращениями адвокатов и складывающейся практикой следственных органов по неоднократным необоснованным попыткам беспричинного отобрания у адвокатов подписки о неразглашении данных предварительного расследования. В итоге в мае 2023 года Совет утвердил разъяснения по некоторым вопросам дачи адвокатами такой подписки, которая в последующем была доведена до должностных лиц следственных органов по конкретным делам и сыграла свою позитивную роль.

К учебной и методической деятельности следует отнести решение Совета о проведении Сибирского форума молодых адвокатов и утверждении его повестки, связанной с вопросами использования адвокатами в своей

деятельности искусственного интеллекта. На Форуме состоялся обмен мнениями по темам: цифровые инструменты в практике адвоката; искусственный интеллект и юриспруденция; социальные сети и адвокат: этикет, реклама, коммуникации; электронные судебные заседания и цифровые доказательства; блокчейн-технологии и право; электронно-цифровая подпись и адвокатский документооборот; автоматизация работы адвоката.

В методической деятельности использовалась и такая форма как прием адвокатов президентом и вице-президентом адвокатской палаты по вопросам, возникающим в адвокатской практике.

### **13. Корпоративная деятельность**

Совет уделял постоянное внимание активизации и поддержанию на должном уровне корпоративных мероприятий адвокатской палаты.

Прежде всего, это относилось к реформатированию Комиссии по молодежной политике. Совет адвокатской палаты утвердил председателем комиссии адвоката Бондаренко Е.А., ввел в состав комиссии новых членов, утвердил новый Регламент деятельности Комиссии, придав ей более логичный и динамичный характер.

В 2023 году Комиссия стала участником межрегионального проекта правового просвещения «Адвокатура в школе», и провела образовательные занятия в нескольких школах г. Новосибирска и Новосибирской области.

В августе 2023 года Комиссия присоединилась к Всероссийскому конкурсу «Адвокатура. Шаг в профессию», целью которого является профессиональная ориентация студентов и выпускников вузов, введение их в профессию адвоката и повышение престижа статуса адвоката.

Совет адвокатской палаты поддержал инициативы Комиссии по другим проектам, которые были реализованы в отчетном периоде. В частности, комиссией в средних профессиональных учебных заведениях проводился конкурс эссе «Профессия адвоката моими глазами», а для студентов вузов игровой судебный процесс.

Одновременно с этим Комиссия проводила опрос среди молодежи по отношению их к адвокатуре, результаты которого, по мнению Совета, представляют определенный интерес: 44,44% опрошенных высказали свое уважительное отношение к адвокатуре, 33,335% - нейтрально; 22,22% ответили, что «недолюбливают» адвокатов.

Деятельность Комиссии была насыщена и другими событиями и мероприятиями, среди которых следует отметить литературные встречи, новогодний творческий конкурс для детей адвокатов, круглый стол «Актуальный вопрос».

Совет адвокатской палаты позитивно оценивает деятельность Комиссии, отмечая особую активность ее председателя Бондаренко Е.А. и членов Антоновой У.С., Кальмуцкого В.О. и Молчанова В.Г. Кроме Совета помощь и поддержку мероприятиям Комиссии оказывали адвокаты, занимающейся юридической наукой в юридических вузах к.ю.н. Громоздина М.В. и Серьезнова О.А.

В 2023 году адвокатом Денисовым В.Ю. в качестве эксперта «Адвокатской газеты» комментировались решения Верховного Суда РФ по вопросам уголовного права и процесса, а в июле прошлого года он принимал участие в воспитательном спецпроекте «Адвокатской газеты» - «Детские игры о преступлениях и наказаниях».

Среди других событий корпоративной жизни адвокатской палаты необходимо указать на участие спортивной команды новосибирских адвокатов в ежегодной спартакиаде адвокатских палат Сибирского федерального округа, которая проходила в сентябре 2023 года в г. Иркутске. Адвокатскую палату представляли адвокаты: Барсуков А.В., Батков В.А., Бухтин А.А., Власов С.Б., Горчакова О.А., Жуков А.А., Зеленская И.В., Зубков А.В., Калугин Р.А., Князев Д.А., Михайлова О.Е., Наздрюхина Ю.Г., Парначев В.В., Пестов А.В., Рассолов И.Ю., Решетников В.Г., Субачев Р.В., Черкас Д.В., Чирейкин Н.М. и Юрченко М.Н.

По результатам соревнований команда адвокатов по мини-футболу как финалист спартакиады решением Комиссии ФПА РФ допущена к участию в финальной части Всероссийского турнира на приз «Адвокатской газеты», который состоится в начале июня 2024 года в г. Москве.

#### **14. Деятельность по распоряжению имуществом адвокатской палаты**

Значительное количество мероприятий, указанных в предыдущих разделах, Совету и ее комиссиям удалось провести при необходимом финансовом обеспечении, предусмотренном сметой расходов адвокатской палаты на 2023 год. Расходы соответствовали доходам, по итогам года имеется экономия, которая произошла по объективным причинам, а остаток перенесен на 2024 год, поскольку задачи, по которым не состоялись расходы, не снимаются.

Также не исполнена смета расходов по статье материальная помощь, которая предусмотрена соответствующим Положением в случаях рождения, погребения, тяжелого заболевания и разовая ежегодная финансовая помощь адвокатам, внесенным в Книгу Почета адвокатской палаты. В указанных случаях выплачено адвокатам или родственникам умерших адвокатов – 26 человек на общую сумму 498 448 рублей.

В отчетный период адвокатской палатой не заключалось каких-либо сделок, в том числе не предусмотренных сметой, или в которых имелась заинтересованность членов Совета Адвокатской палаты Новосибирской области.

22 марта 2024 года

**Совет Адвокатской палаты  
Новосибирской области**