

РАЗЪЯСНЕНИЯ

Совета Адвокатской палаты Новосибирской области «О практике участия адвокатов Новосибирской области в государственной системе бесплатной юридической помощи»

25 августа 2015 г.

г. Новосибирск

Рассмотрев результаты анализа и обобщения практики участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи, а также обсудив предложения Федеральной палаты адвокатов, Главного управления Минюста России по Новосибирской области и министерства юстиции Новосибирской области о совершенствовании этого вида адвокатской деятельности, Совет Адвокатской палаты Новосибирской области принял решение «О практике участия адвокатов Новосибирской области в государственной системе бесплатной юридической помощи» (протокол № 10), в котором постановил дать адвокатам следующие разъяснения по толкованию и применению Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» при осуществлении адвокатской деятельности.

1. Положениями Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» установлены предмет регулирования и цели настоящего закона, определены государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и основные принципы оказания бесплатной юридической помощи, исходя из которых установлены полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в связи с чем определена государственная система бесплатной юридической помощи и ее участники (ст. ст. 1 -5 Федерального закона).

Совокупность таких норм предметного регулирования определила органы государственной власти как полностью ответственные за организационно-правовые, социально-экономические, информационные и иные меры, принимаемые ими в целях реализации гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи (ст. 4 названного Федерального закона).

Кроме того, органы исполнительной власти в лице федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, а также органы управления государственных и внебюджетных фондов являются непосредственными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, в связи с чем на них возложены обязанности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а также представительства интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах и организациях (ст. ст. 15, 16 того же закона).

Таким образом, Федеральным законом создана такая государственная система бесплатной юридической помощи, при которой органы исполнительной власти занимают ведущее место и должны заниматься не только организационно-правовыми или информационными вопросами, но и реальным оказанием гражданам бесплатной юридической помощи путем личного и непосредственного участия.

2. Применительно к пределам, основаниям и принципам участия адвокатов в государственной системе оказания бесплатной юридической помощи, Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не может противоречить Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», которым установлено, что адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи (ст. 3 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

По указанным причинам Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», учитывая принципы организации и деятельности адвокатуры, ее отделение от системы органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также обязанность государства содействовать адвокатской деятельности, определил такие пределы, принципы и порядок участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи, при которых органы исполнительной власти не могут использовать по отношению к адвокатской палате, адвокатским образованиям и адвокатам властные полномочия по руководству их деятельностью в области оказания бесплатной юридической помощи, возложению на них каких-либо прав и обязанностей, сверх установленных законом.

3. Согласно требованиям ст. 18 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» адвокаты участвуют в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывая гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. Такое участие адвокатов осуществляется исключительно на добровольной основе – по личному заявлению адвоката, в связи с чем он включается в список адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Изложенное означает, что всякое понуждение адвокатов, в том числе, через органы адвокатской палаты, к участию в такой государственной системе является грубым нарушением сразу двух Федеральных законов: «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Более того, такие случаи могут быть расценены как нарушение государственных гарантий независимости адвоката, одной из которых устанавливается запрет на вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законом (пункт 1 статьи 18 Федерального закона).

4. Определяя роль и пределы участия адвокатов в государственной системе оказания бесплатной юридической помощи, законодатель установил, что адвокаты оказывают юридическую помощь путем устного и письменного консультирования, составления правовых документов и представительства интересов граждан в судах и иных органах и организациях, получают

вознаграждение за свой труд установленным порядком и отчитываются о проделанной работе в установленные сроки и по установленной форме.

Каких-либо других обязанностей закон на них не возлагает.

Одновременно закон устанавливает, что адвокатские палаты субъектов Российской Федерации не являются участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, а лишь в силу организационного построения адвокатуры оказывают адвокатам организационную помощь в этой работе, а также содействуют уполномоченным органам исполнительной власти в исполнении ими своих организационно-правовых и информационных обязанностей, а именно: составляют список адвокатов, изъявивших желание участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи, и в установленные сроки передают его уполномоченному органу исполнительной власти для опубликования; собирают от адвокатов отчеты, по их данным составляют сводный годовой отчет и вместе с годовым докладом направляют эти документы уполномоченному органу исполнительной власти; рассматривают жалобы на действия (бездействие) адвокатов при оказании ими бесплатной юридической помощи.

Каких-то иных обязанностей в этой сфере на адвокатские палаты субъекта Российской Федерации законодатель не возлагает.

5. При этом следует учитывать, что Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» совсем не упоминает адвокатские образования, поэтому они не могут быть участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, а в силу этого не могут иметь обязанностей по ведению учета, отчетности, информационному обеспечению населения о бесплатной юридической помощи адвокатов, осуществлению контроля за графиками приема посетителей адвокатами.

Таким образом, приведенный анализ свидетельствует о том, что возложение на адвокатов, адвокатские образования и адвокатские палаты дополнительных обязанностей, связанных с функционированием государственной системы бесплатной юридической помощи, включая участие в мероприятиях по правовому просвещению населения, сверх определенных федеральными законами, от кого бы оно не исходило, является незаконным, и такие обязанности исполнению не подлежат.

При этом следует исходить из того, что адвокатура со времени своего образования всегда исходила из нравственных критериев, руководствовалась идеями гуманизма, добра и сострадания к обездоленным, незащищенным и находящимся в тяжелой жизненной ситуации людям, всемерно помогая им правовыми средствами защищать их права и достоинство.

Адвокаты Новосибирской области руководствуются этими критериями и в настоящее время. Однако при этом необходимо исходить из принципа *Vene Placito* («доброй воли»), а не вопреки закону и не путем их подмены. Кроме того, следование адвокатами традиций по принципу *Vene Placito* не означает принятие на себя выполнения функциональных обязанностей представителей органов исполнительной власти, ответственных за соблюдение государственных гарантий реализации гражданами Российской Федерации права на получение бесплатной юридической помощи.

**Совет Адвокатской палаты
Новосибирской области**