

РЕШЕНИЕ

Совета Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации

30 ноября 2009 г.

г. Москва

(протокол № 3)

В Совет Федеральной палаты адвокатов по-прежнему поступает информация из адвокатских палат субъектов Российской Федерации о проведении территориальными органами Министерства юстиции РФ проверок адвокатских палат и адвокатских образований в порядке реализации полномочий по контролю за деятельностью не коммерческих организаций.

Рассмотрев данную ситуацию, Совет ФПА РФ отмечает:

В ряде субъектов Российской Федерации территориальные органы юстиции продолжают осуществлять двойной контроль за деятельностью адвокатских палат и адвокатских образований, так как в ходе проверок специалисты по делам некоммерческих организаций, по существу, дублируют контрольно-надзорные функции специалистов управлений юстиции по вопросам адвокатуры и представителей управлений юстиции, входящих в состав квалификационных комиссий.

Такая ситуация возникла потому, что органы юстиции не учитывают правовой статус и сферу деятельности адвокатских палат и адвокатских образований, которые коренным образом отличаются от правового статуса и сферы деятельности некоммерческих организаций иных форм, тем самым игнорируют нормы Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», регулирующие пределы осуществления уполномоченными органами предоставленных им контрольных полномочий.

При этом представители государственной власти иногда допускают необоснованное вторжение в сферу финансовой деятельности адвокатских палат и адвокатских образований, указывая, каким образом и на какие цели должны направляться финансовые средства, сформированные исключительно за счет отчислений адвокатов. Такие действия проверяющих, по сути, направлены на подмену полномочий органов адвокатского самоуправления, к исключительной компетенции которых относятся вопросы формирования имущества и его расходования.

Например, в акте проверки Адвокатской палаты Пермского края сделан вывод о её бездействии в вопросах компенсации адвокатам-защитникам по назначению за счет средств адвокатской палаты командировочных расходов, связанных с выездом к месту проведения процессуальных действий, и, как следствие, об уклонении палаты от содействия в защите профессиональных и социальных прав адвокатов.

Федеральная палата адвокатов обратилась к Министру юстиции РФ с предложением об урегулировании контрольно-надзорной деятельности территориальных органов юстиции с учетом специального Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Оценивая сложившуюся ситуацию, возникшую в связи с исполнением органами юстиции Федерального закона «О некоммерческих организациях», и исходя из необходимости ее разрешения правовыми средствами, Совет Федеральной палаты адвокатов

Р Е Ш И Л:

1. В дополнение к решению Совета ФПА РФ от 3 апреля 2007 г (протокол № 10) разъяснить, что действие Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части проведения проверок в адвокатских палатах и адвокатских образованиях, а также использования иных форм контроля, применяемых к некоммерческим организациям, не распространяется на адвокатуру, так как он противоречит Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». В случае коллизии между законами равной юридической силы приоритетным признается закон, который специально предназначен для регулирования соответствующих отношений, в частности, в сфере адвокатуры.

Поэтому требования должностных лиц территориальных органов юстиции при осуществлении ими своих контрольных полномочий, подлежат исполнению лишь в тех случаях, когда они основаны на положениях Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

2. Рекомендовать адвокатским палатам и адвокатским образованиям о всех фактах предъявления незаконных требований должностными лицами территориальных органов юстиции оперативно информировать Федеральную палату адвокатов.

3. Направить копию настоящего решения в адвокатские палаты субъектов Российской Федерации и заместителю Министра юстиции РФ Любимову Ю.С.

4. Опубликовать настоящее решение в «Вестнике Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации».

**Президент Федеральной палаты адвокатов
Российской Федерации
Е.В. Семеняко**